

Aspekty formalno - prawne związane z wygaszaniem koncesji



MGR JOLANTA POMORSKA



Art. 38. 1. Koncesja wygasa:

- 1) z upływem czasu, na jaki została udzielona;**
 - 2) jeżeli stała się bezprzedmiotowa;**
 - 3) w przypadku śmierci przedsiębiorcy będącego osobą fizyczną;**
 - 4) w przypadku likwidacji przedsiębiorcy innego niż wymieniony w pkt 3;**
 - 5) w przypadku jej zrzeczenia się.**
- 2. W przypadkach określonych w ust. 1 organ koncesyjny, w drodze decyzji, stwierdza wygaśnięcie koncesji.**

Wygaśnięcie koncesji - przesłanki



1. Koncesja wygasa upływem czasu, na jaki została udzielona

koncesja udzielana jest na czas oznaczony – po upływie czasu, na który została udzielona ustawa zobowiązuje organ koncesyjny do stwierdzenia wygaśnięcia koncesji w formie decyzji, która ma charakter deklaratoryjny

- *(Decyzja deklaratoryjna potwierdza stan prawny istniejący jeszcze przed jej wydaniem.*
- *Decyzja deklaratoryjna stwierdza w sposób wiążący w danej sprawie prawa lub obowiązki wynikające z przepisu prawa. Nie tworzy więc stosunków prawnych.*
- *Decyzje deklaratoryjne wywołują skutki wstecz (ex tunc), a więc nie z dniem ich wydania, lecz z chwila zaistnienia sytuacji faktycznej, z którą ustawa wiąże powstanie praw lub obowiązków).*

Wygaśnięcie koncesji - przesłanki



2. Koncesja wygasa jeżeli stała się bezprzedmiotowa

bezprzedmiotowość koncesji

- *wyeksplorowanie wszystkich zasobów złoża*
- *utrata prawa do dysponowania nieruchomością*

zaistnienie w okresie objętym koncesją trwałą i w praktyce nieusuwalnej przeszkody uniemożliwiającej prowadzenie zamierzonej działalności.

Wygaśnięcie koncesji - przesłanki



2. Koncesja wygasa jeżeli stała się bezprzedmiotowa bezprzedmiotowość koncesji

- przyjmuje się, że *"bezprzedmiotowość wynika z ustania prawnego bytu elementu stosunku materialnoprawnego nawiązanego na podstawie decyzji administracyjnej, a to z powodu zgaśnięcia, zniszczenia lub przekształcenia rzeczy, rezygnacji z uprawnień przez stronę, czy też na skutek zmiany stanu faktycznego uniemożliwiającego wykonanie decyzji albo z powodu zmiany w stanie prawnym, ale tylko w przypadku, gdy powoduje ona taki skutek"*. (B. Adamiak, J. Borkowski: Kodeks postępowania administracyjnego. Komentarz, Warszawa 1996)

Wygaśnięcie koncesji - przesłanki



3. Koncesja wygasa w przypadku śmierci przedsiębiorcy będącego osobą fizyczną

- Wniosek o wygaszenie koncesji + dokumenty potwierdzające przyczynę wygaszenia koncesji np. akt zgonu przedsiębiorcy będącego osobą fizyczną

Wygaśnięcie koncesji - przesłanki



4. Koncesja wygasa w przypadku likwidacji przedsiębiorcy

- Przedsiębiorcą w rozumieniu ustawy o swobodzie działalności gospodarczej /art. 4/ jest osoba fizyczna, osoba prawna i jednostka organizacyjna niebędąca osobą prawną, której odrębna ustawa przyznaje zdolność prawną – wykonująca we własnym imieniu działalność gospodarczą. Za przedsiębiorców uznaje się także wspólników spółki cywilnej w zakresie wykonywanej przez nich działalności gospodarczej.
- Działalnością gospodarczą jest zarobkowa działalność wytwórcza, budowlana, handlowa, usługowa oraz poszukiwanie, rozpoznawanie i wydobywanie kopalin ze złóż, a także działalność zawodowa, wykonywana w sposób zorganizowany i ciągły /art. 2/

Wygaśnięcie koncesji - przesłanki



4. Koncesja wygasa w przypadku likwidacji przedsiębiorcy

- Likwidacja – czynność, która prowadzi do zakończenia bytu prawnego osoby prawnej, jednostki organizacyjnej niebędącej osobą prawną, jak i wykreślenie osoby fizycznej z rejestru przedsiębiorców.
- W celu zgłoszenia zaprzestania wykonywania działalności gospodarczej, przedsiębiorca zarejestrowany w Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej (CEIDG), wypełnia wniosek, który kieruje do ministra gospodarki prowadzącego CEIDG i z krajowego rejestru urzędowego podmiotów gospodarki narodowej – (REGON).



Wygaśnięcie koncesji - przesłanki



5. Koncesja wygasa w przypadku jej zrzeczenia się

- *Oświadczenie o zrzeczeniu się koncesji musi być zredagowane w sposób nie budzący wątpliwości.*
- *(tożsamy skutek można osiągnąć w przypadku uchYLENIA decyzji za zgodą strony na podst. art. 155 kpa)*



Art. 39.

- 1. Cofnięcie koncesji, jej wygaśnięcie lub utrata jej mocy, bez względu na przyczynę, nie zwalnia dotychczasowego przedsiębiorcy z wykonania obowiązków dotyczących ochrony środowiska i likwidacji zakładu górnictwa, z zastrzeżeniem art. 39a ust. 1.
- 2. Zakres i sposób wykonania obowiązków określonych w ust. 1 ustala się w planie ruchu likwidowanego zakładu górnictwa. Jeżeli nie stosuje się przepisów o planach ruchu zakładu górnictwa, zakres i sposób wykonania obowiązków określonych w ust. 1 ustala organ koncesyjny w decyzji stwierdzającej wygaśnięcie koncesji, po uzgodnieniu z wójtem (burmistrzem, prezydentem miasta).



Art. 39.

- 3. Jeżeli nie istnieje przedsiębiorca, obowiązki określone w ust. 1 wykonuje jego następca prawny, a jeżeli nie istnieje przedsiębiorca oraz jego następca prawny - obowiązki określone w ust. 1 wykonuje właściciel lub osoba posiadająca inny niż własność tytuł prawny do nieruchomości. W przypadku potrzeby osobę obowiązaną oraz zakres i sposób wykonania obowiązków określonych w ust. 1 ustala, w drodze decyzji, organ koncesyjny.
- 4. Do podmiotu, na który nałożono obowiązki określone w ust. 1 i 3, stosuje się odpowiednio przepisy dotyczące przedsiębiorcy.

Wygaśnięcie koncesji



Orzekanie w sprawach regulowanych w art. 39 ust. 1 pr.g.g. ma rację bytu tylko wówczas, gdy:

- koncesja określa obowiązki ochrony środowiska, które dotychczas nie zostały wykonane,
- istnieje potrzeba likwidacji zakładu górniczego.

Rozstrzygnięcie o tym jest zbędne w sytuacji gdy np. doszło do cofnięcia bądź wygaśnięcia koncesji z powodu niepodjęcia określonej nią działalności.

Wygaśnięcie koncesji



"zakres i sposób wykonania obowiązków [...] ustala organ"

- Oznacza to, że treść decyzji wygaszającej powinna zależeć od uwarunkowań bezpośrednio związanych z zakończeniem dotychczasowej działalności.
- Nie może ona dotyczyć spraw zarówno objętych kompetencjami innych organów administracji publicznej, jak i zastrzeżonych dla sądów (np. w odniesieniu do naprawy szkód)

Wygaśnięcie koncesji



- Decyzja podjęta na podstawie art. 39 ust. 2 pr.g.g. w części dotyczącej zakresu i sposobu wykonania obowiązków dotyczących ochrony środowiska powinna również określać termin i harmonogram ich wykonania.

Wygaśnięcie koncesji



- W sytuacji gdy podmiot, do którego skierowano decyzję administracyjną nie wykonuje zawartych w niej postanowień organ administracji może zastosować postępowanie egzekucyjne zgodnie z trybem określonym w ustawie z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (Dz.U. 2012, poz. 1015).

Wygaśnięcie koncesji



uzgodnienie decyzji wygaszającej koncesję z wójtem (burmistrzem, prezydentem):

- przedmiotem może być wyłącznie zakres i sposób wykonania obowiązków odnoszących się do ochrony środowiska oraz likwidacji zakładu górniczego, nie zaś cofnięcie albo wygaśnięcie koncesji
- uzgodnienie powinno odpowiadać na pytanie, czy zakres i sposób wykonania obowiązków przewidywanych w decyzji wygaszającej koncesję korespondują z wymaganiami planu miejscowego

Wygaśnięcie koncesji



uzgodnienie decyzji wygaszającej koncesję z wójtem (burmistrzem, prezydentem):

Forma uzgodnienia wynika z art. 9 ustawy pgig

- Jeżeli ustawa uzależnia rozstrzygnięcie organu administracji od współdziałania (uzgodnienia lub wyrażenia opinii) z innym organem administracji, zajmuje on stanowisko nie później niż w terminie 14 dni od dnia doręczenia projektu rozstrzygnięcia.
- Jeżeli organ współdziałający nie zajmie stanowiska w terminie określonym w ust. 1, uważa się, że aprobuje przedłożony projekt rozstrzygnięcia.
- Termin do zajęcia stanowiska jest zachowany, jeżeli przed upływem 14 dni od dnia doręczenia wniosku o zajęcie stanowiska w sprawie organ współdziałający doręczył postanowienie w tej sprawie lub dokonał jego wysyłki.

Elementy decyzji wygaszającej koncesję



- Posiłkowo Art. 129.
- 1. W przypadku likwidacji zakładu górniczego, w całości lub w części, przedsiębiorca jest obowiązany:
 - 1) zabezpieczyć lub zlikwidować wyrobiska górnicze oraz urządzenia, instalacje i obiekty zakładu górniczego;
 - 2) zabezpieczyć niewykorzystaną część złoża kopaliny;
 - 3) zabezpieczyć sąsiednie złoża kopalin;
 - 4) przedsięwziąć niezbędne środki chroniące wyrobiska sąsiednich zakładów górniczych;
 - 5) przedsięwziąć niezbędne środki w celu ochrony środowiska oraz rekultywacji gruntów po działalności górniczej.

Elementy decyzji wygaszającej koncesję



- Posiłkowo Art. 129.
- 2. Do rekultywacji gruntów, o których mowa w ust. 1 pkt 5, stosuje się odpowiednio przepisy [ustawy](#) z dnia 3 lutego 1995 r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych (Dz. U. z 2013 r. poz. 1205 oraz z 2014 r. poz. 40).
- 3. Do likwidacji zakładu górniczego stosuje się odpowiednio przepisy o ruchu zakładu górniczego.
- 4. Plan ruchu likwidowanego zakładu górniczego lub jego oznaczonej części określa również sposób wykonania obowiązków, o których mowa w ust. 1.



Art. 40. 1.

- Kopie decyzji wydawanych na podstawie niniejszego działu niezwłocznie doręcza się właściwym miejscowo organom koncesyjnym, organom nadzoru górniczego, wójtom (burmistrzom, prezydentom miast) oraz Narodowemu Funduszowi Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej.



Art. 41.

- 1. Jeżeli ustawa nie stanowi inaczej, stronami postępowań prowadzonych na podstawie niniejszego działu w odniesieniu do działalności wykonywanej w granicach nieruchomości gruntowych są ich właściciele (użytkownicy wieczysti).
- 2. Stronami postępowań prowadzonych na podstawie niniejszego działu nie są właściciele (użytkownicy wieczysti) nieruchomości znajdujących się poza granicami projektowanego albo istniejącego obszaru górnictwa lub miejscami wykonywania robót geologicznych.



- **Art. 41.**
- 3. Jeżeli liczba stron postępowania jest większa niż 20, organy administracji zawiadamiają o decyzjach i innych czynnościach w drodze obwieszczeń zamieszczanych w Biuletynie Informacji Publicznej na stronach tych organów oraz w sposób zwyczajowo przyjęty w danej miejscowości.
- 4. Dokonanie zawiadomienia w sposób określony w ust. 3 nie wyłącza obowiązku doręczenia decyzji i pism wnioskodawcy, przedsiębiorcy oraz podmiotom obciążonym obowiązkami określonymi w ustawie lub ustalonymi na podstawie przepisów ustawy.
- 5. Bez względu na liczbę stron postępowania prowadzonego na podstawie niniejszego działu przepis ust. 3 stosuje się w postępowaniu dotyczącym stwierdzenia wygaśnięcia koncesji z powodu śmierci lub likwidacji przedsiębiorcy.
- 6. Obwieszczenie zamieszczone w Biuletynie Informacji Publicznej, o którym mowa w ust. 3, usuwa się po upływie roku od dnia, w którym decyzja stała się ostateczna.

Odpowiednie stosowanie usdg



Art. 21 ust. 2 pgig

- W sprawach nieuregulowanych w niniejszej ustawie do koncesjonowania działalności, o której mowa w ust. 1, stosuje się przepisy ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2013 r. poz. 672, z późn. zm.), z wyjątkiem art. 11 ust. 3-9 tej ustawy.



DZIĘKUJĘ ZA UWAGĘ