



Wydział Inżynierii Lądowej
i Gospodarki Zasobami

Rozbieżność procedur administracyjnych - wpływ na działalność przedsiębiorców górnictw

Łukasz Machniak

Współczesna Geologia Samorządowa, 4-6 październik 2023 r., Jastrzębia Góra

› Czego dotyczą rozbieżności:

- ◆ Procedur/postępowań,
- ◆ Interpretacji przepisów prawa,
- ◆ Wymagań względem dokumentów (zakres, szczegółowość, metody i sposoby),
- ◆ Co wymaga uzyskania zgód i/lub pozwoleń,
- ◆ Wzorów umów, stawek dzierżawy gruntów, zasad udostępniania gruntów,

› **Szczególnie uwidacznia się w przypadku przedsiębiorców prowadzących działalność na terenie różnych gmin/powiatów/województw**



WILiGZ

Czy tylko wpływ na przedsiębiorców górniczych?



Tak, to oni prowadzą działalność, **bezpośredni wpływ**

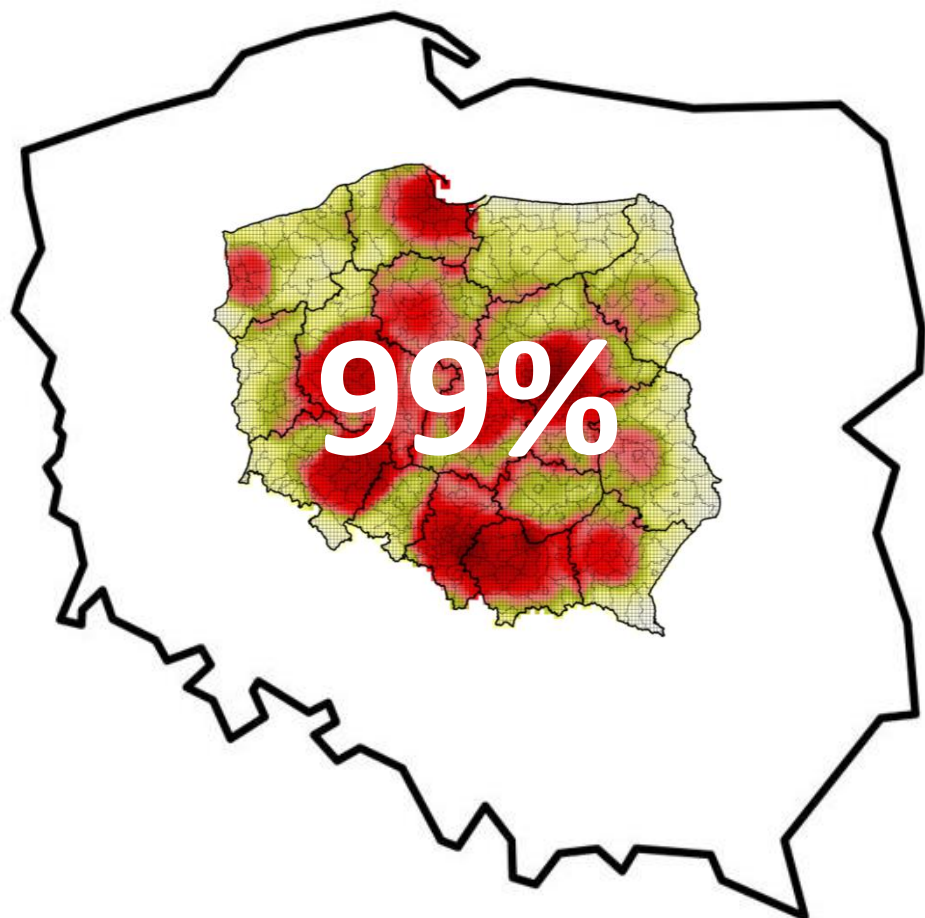


Czy jest wpływ pośredni?



WILiGZ

Czy tylko wpływ na przedsiębiorców górniczych?



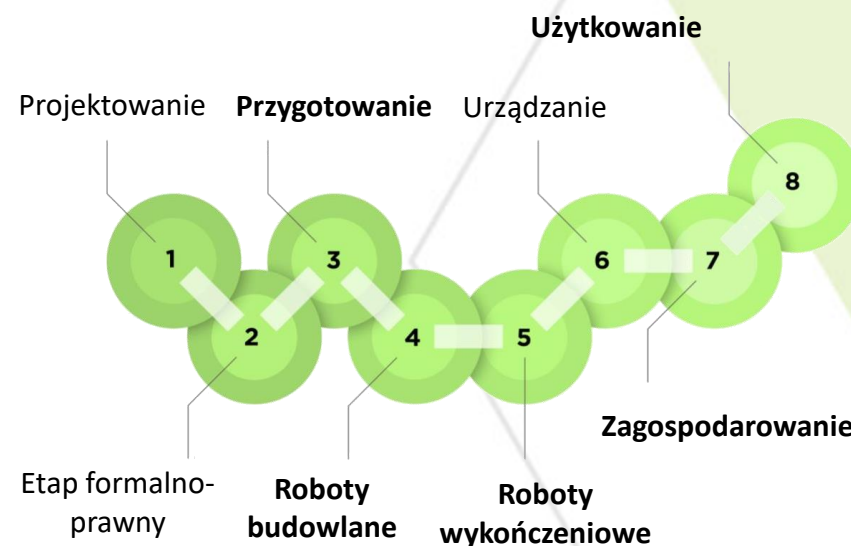
5,2% krajowego PKB to produkcja budowlano-montażowa



Po uwzględnieniu powiązań z innymi branżami, krajowe budownictwo generuje nawet **12% - 15%**. To oznacza, że wzrost nakładów na inwestycje budowlane o daną kwotę, ostatecznie przekłada się na dwa - trzy razy większy efekt dotyczący wartości PKB



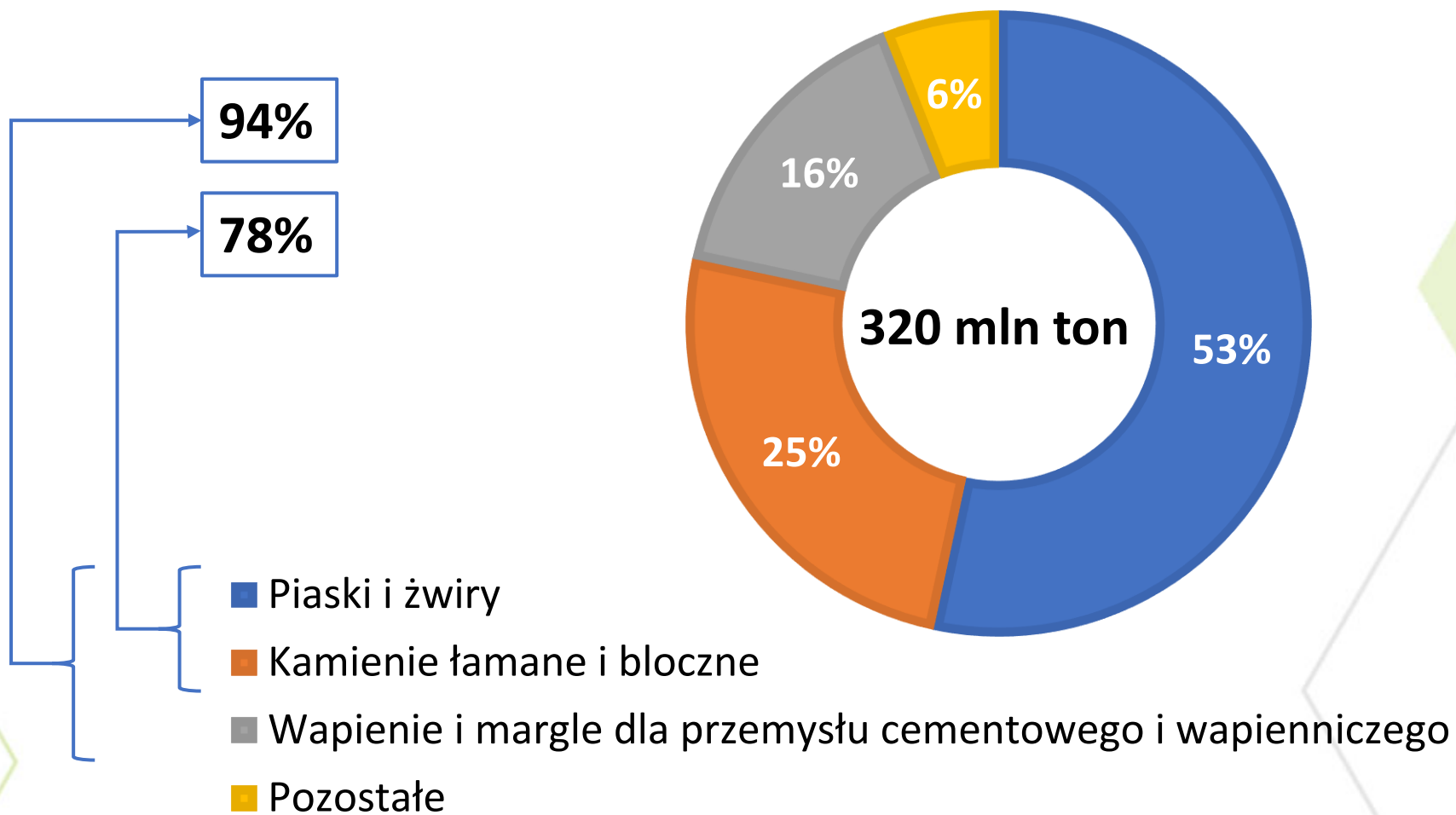
Surowce mineralne są elementem łańcucha wartości oraz dostaw!!!





WILiGZ

Czy tylko wpływ na przedsiębiorców górniczych?





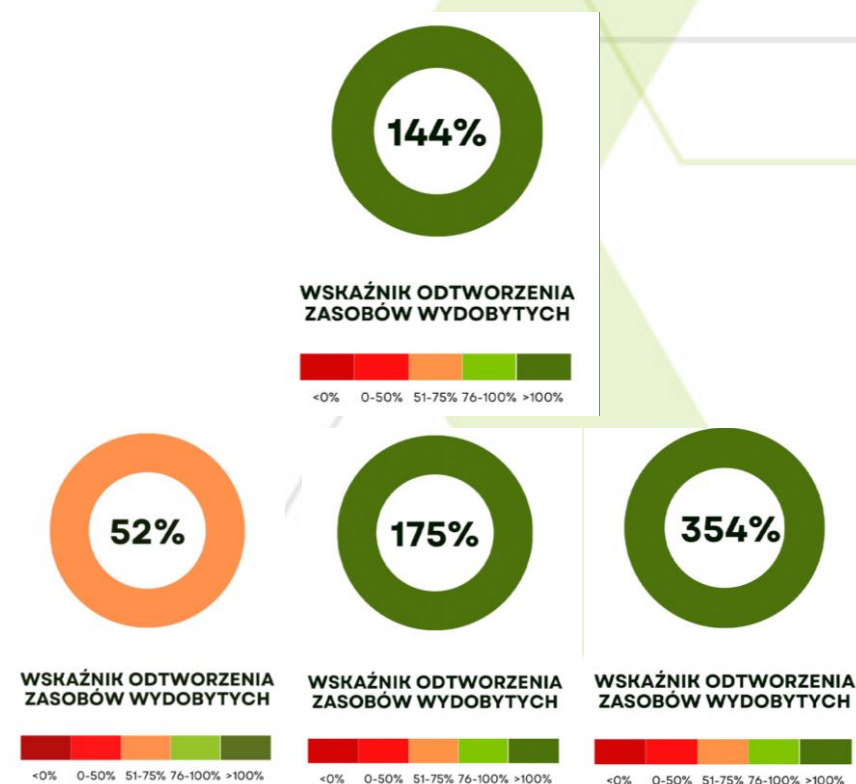
WILiGZ

Czy tylko wpływ na przedsiębiorców górniczych?

..... kontekst dostępności dla przyszłych pokoleń

Rodzaj kopaliny	Wystarczalność statyczna zasobów operacyjnych, lat	
	Rok 2004	Rok 2022
Skały magmowe	94	45 (76)
BAZALT	45	31 (27)
DIABAZ	8	12 (-10)
GABRO	189	71 (171)
GRANIT	243	61 (125)
SJENIT	26	23 (8)
MELAFIR	63	17 (45)
PORFIR	49	49 (31)
Skały osadowe	34	19 (16)
DOLOMIT	22	13 (4)
WAPIEŃ	27	14 (9)
PIASKOWIEC	64	36 (46)
PIASKOWWIEC KWARCYTOWY	85	25 (67)
SZAROGŁAZ	107	39 (89)
Skały metamorficzne	169	70 (151)
AMFIBOLIT	30	32 (12)
GNEJS	875	192 (857)
Kamienie łamane i bloczne	69	33 (51)

Ostatnia dekada





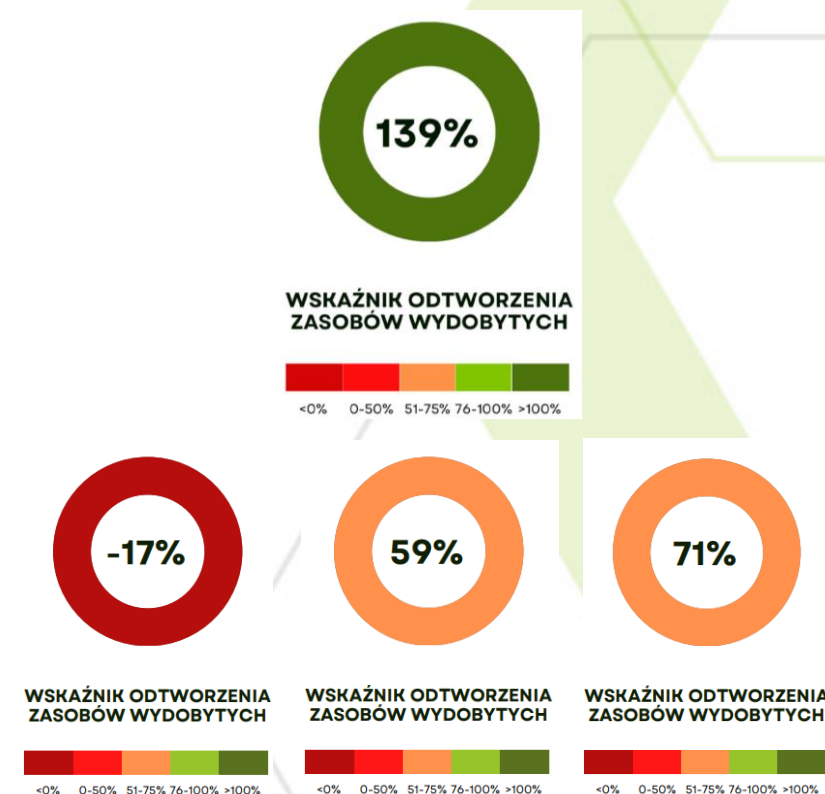
WILiGZ

Czy tylko wpływ na przedsiębiorców górniczych?

..... kontekst dostępności dla przyszłych pokoleń

Województwo	Wystarczalność statyczna zasobów operatywnych, lat	
	Rok 2004	Rok 2022
dolnośląskie	43	20 (27)
kujawsko-pomorskie	9	21
lubelskie	25	19 (7)
lubuskie	70	28 (52)
łódzkie	12	24
małopolskie	19	10 (1)
mazowieckie	15	20
opolskie	37	15 (19)
podkarpackie	21	13 (3)
podlaskie	22	22
pomorskie	11	16
śląskie	12	15
świętokrzyskie	17	15 (-1)
warmińsko-mazurskie	15	21
wielkopolskie	21	28
zachodniopomorskie	19	28
POLSKA	22	20 (4)

Ostatnia dekada



Rozdział 2 [Zasady ogólne]

Art. 6. Organy administracji publicznej działają na podstawie **przepisów prawa**

Art. 8.

§ 1.

Organy administracji publicznej prowadzą postępowanie w sposób budzący zaufanie jego uczestników do władzy publicznej, kierując się zasadami proporcjonalności, bezstronności i równego traktowania.

§ 2.

Organy administracji publicznej bez uzasadnionej przyczyny nie odstępują od utrwalonej praktyki rozstrzygania spraw **w takim samym stanie faktycznym i prawnym.**

Prawo:

- ◆ duża liczba ustaw i rozporządzeń funkcjonujących w macierzy powiązań,
- ◆ skomplikowana i niezrozumiała treść (często nielogiczna),
- ◆ brak formalnych definicji (np. wody kopalniane, teren kopalni odkrywkowych),
- ◆ liczne zmiany w przepisach prawa,
- ◆ ustawa o „podboju kosmosu” zmienia inne akty prawne - kto nadąża za zmianami wprowadzanymi „tylnymi drzwiami”?

- **Hasła kluczowe w argumentacji obu stron (organ, przedsiębiorca)**
- „Teoretyczna” możliwość zgodności stanu faktycznego – trudny do jednoznacznego porównania stan faktyczny. Często stan faktyczny determinuje rozstrzygnięcie i stanowi o tym, które normy prawne będą w danej sprawie miały zastosowanie
- Kadry/doświadczenie/znajomość prawa

➤ **Postrzeganie działalności górniczej:**

- ◆ Niska akceptowalność społeczna (postępowanie organu pod presją społeczną)
- ◆ „Nieuzasadnione” porównywanie do innej działalności górniczej (górnictwo podziemne, górnictwo węgla brunatnego) – inna skala, inny zakres!!!
- ◆ Brak świadomości o roli i znaczeniu surowców (po co nam kolejna kopalnia?)

➤ **„Kreatywność” przedsiębiorców:**

- ◆ Jeden krok przed organem
- ◆ Działanie na pograniczu prawa (lub bezprawnie)

➤ **Dynamika działalności górniczej/brak zrozumienia jej specyfiki**



Przedsiębiorcy (koncesje):

- Koncesje „starościańskie”
- Koncesje „marszałkowskie”
- Działalność bez koncesji

16



Obszary problemowe:

- OOŚ,
- Odpady, odpady wydobywcze,
- Prawo wodne,
- Prawo geologiczne i górnicze

380

2477

16

11



WILiGZ

My wydamy decyzję a Pan niech ją zaskarży

- Czas rozpatrzenia skargi (WSA – 3-6 miesięcy, NSA 3 lata)
- Poszukiwanie precedensu
- Przeciąganie czasu wydania decyzji
- Namowa do zmiany zakresu wniosku
- Możliwość spotkania

Dziękuję za uwagę

machniak@agh.edu.pl