



Ministerstwo
Klimatu i Środowiska

Problemy prawne i merytoryczne przy zatwierdzaniu projektów robót geologicznych w zakresie hydrogeologii – istotne mankamenty projektów w oparciu o doświadczenia organu

r.pr. Anna Hajda,
Wydział Dokumentacji Geologicznych I
Departament Geologii i Koncesji Geologicznych
Ministerstwo Klimatu i Środowiska

Jastrzębia Góra, 6 października 2023 r.

| Podstawy prawne

Ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. – Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2023 r. poz. 663, zwana dalej: „p.g.g.”)

Art. 79 ust. 2. Projekt robót geologicznych określa w szczególności:

- 1) cel zamierzonych robót oraz sposób jego osiągnięcia;
- 2) rodzaj dokumentacji geologicznej mającej powstać w wyniku robót geologicznych;
- 3) harmonogram robót geologicznych;
- 4) przestrzeń, w obrębie której mają być wykonywane roboty geologiczne;
- 5) przedsięwzięcia konieczne ze względu na ochronę środowiska, w tym wód podziemnych, sposób likwidacji wyrobisk, otworów wiertniczych, rekultywacji gruntów, a także czynności mające na celu zapobieżenie szkodom powstałym wskutek wykonywania zamierzonych robót.

Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 20 grudnia 2011 r. w sprawie szczegółowych wymagań dotyczących projektów robót geologicznych, w tym robót, których wykonywanie wymaga uzyskania koncesji (Dz. U. z 2023 r. poz. 155, zwane dalej: „r.p.r.g.”)

Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 18 listopada 2016 r. w sprawie dokumentacji hydrogeologicznej i dokumentacji geologiczno-inżynierskiej (Dz. U. z 2016 r. poz. 2033, zwane dalej: „r.d.h.”)



Wybrane problemy prawne i merytoryczne związane z zatwierdzaniem projektów robót geologicznych [PRG] w zakresie hydrogeologii

1. Nieścisłości w treści PRG (odmienne informacje w różnych miejscach PRG dotyczące tego samego zagadnienia)
2. Określenie lokalizacji zamierzonych robót geologicznych
3. Projekty na potrzeby dodatku do dokumentacji hydrogeologicznej ustalającej zasoby eksploatacyjne ujęcia wód podziemnych w związku z potrzebą wyznaczenia strefy ochronnej ujęcia obejmującej teren ochrony bezpośredniej i teren ochrony pośredniej
4. Likwidacja otworów wiertniczych
5. Wady w decyzjach zatwierdzających PRG



| Nieścisłości w treści PRG

- Odmienne informacje w różnych miejscach części tekstowej PRG dotyczące tego samego zagadnienia, np.:
 - opisu wykonanych wcześniej robót - § 1 ust. 2 pkt 2 r.p.r.g.,
 - planowanej konstrukcji otworów - § 1 ust. 2 pkt 4 lit. b r.p.r.g.,
 - zagospodarowania terenu - § 1 ust. 2 pkt 1 r.p.r.g.,
 - opisu opróbowania podczas wykonywania pompowań pomiarowych - § 1 ust. 2 pkt 4 lit. f r.p.r.g.,
 - liczby marszów rdzeni planowanych do pobrania - § 1 ust. 2 pkt 4 lit. f r.p.r.g.,
 - opisu częstotliwości poboru próbek okruchowych (co 5 m lub co 10 m w różnych partiach tekstu) - § 1 ust. 2 pkt 4 lit. f r.p.r.g.
- Rozbieżności między częścią tekstową a graficzną



Określenie lokalizacji zamierzonych robót geologicznych

- Lokalizacja zamierzonych robót geologicznych – wymóg § 1 ust. 2 pkt 1 r.p.r.g.,

§ 1 ust. 2 pkt 1 r.p.r.g. Część tekstowa projektu obejmuje opis zamierzonych robót geologicznych zawierający, w zależności od celu tych robót m. in. **informacje dotyczące lokalizacji zamierzonych robót geologicznych**, w tym lokalizacji w ramach trójstopniowego podziału terytorialnego państwa, oraz opis zagospodarowania terenu, na którym mają być przeprowadzone te roboty, z uwzględnieniem obiektów i obszarów chronionych;

- Niewłaściwie określona lokalizacja zamierzonych robót geologicznych wpływać może na nieprawidłowe ustalenie kręgu stron postępowania

Art. 80 ust. 3 p.g.g. Stronami postępowania o zatwierdzenie projektu robót geologicznych są właściciele (użytkownicy wieczysti) nieruchomości gruntowych, w granicach których mają być wykonywane roboty geologiczne. Przepisy art. 41 stosuje się odpowiednio.

Od 28.10.2023 r. Stronami postępowania o zatwierdzenie projektu robót geologicznych są właściciele (użytkownicy wieczysti) nieruchomości gruntowych, w granicach których mają być wykonywane roboty geologiczne, a w przypadku badań sejsmicznych w celu zbadania struktur geologicznych związanych z występowaniem złóż kopalin, o których mowa w art. 10 ust. 1 i 2, oraz w celu wykonania regionalnych badań budowy geologicznej kraju - wnioskodawca. Przepisy art. 41 ust. 2a-4 i 6 stosuje się odpowiednio.

- niewłaściwe ustalenie kręgu stron postępowania to podstawa wznowienia postępowania na wniosek strony pominiętej w postępowaniu (art. 145 § 1 pkt 4 k.p.a.)

art. 145 § 1 pkt 4 k.p.a. W sprawie zakończonej decyzją ostateczną wznawia się postępowanie, jeżeli strona bez własnej winy nie brała udziału w postępowaniu.



Projekty na potrzeby dodatku do dokumentacji hydrogeologicznej ustalającej zasoby eksploatacyjne ujęcia wód podziemnych w związku z potrzebą wyznaczenia strefy ochronnej ujęcia obejmującej teren ochrony bezpośredniej i teren ochrony pośredniej

- Dodatek do dokumentacji geologicznej (w tym hydrogeologicznej) sporządza się w przypadku, gdy zachodzi potrzeba dokonania zmiany w tej dokumentacji (art. 93 ust. 4 p.g.g.). Przepisy p.g.g. nie zawierają katalogu przypadków opracowania dodatku do dokumentacji, czyli dotyczą w równym stopniu dowolnej zmiany dokumentacji.
- Dodatek do dokumentacji hydrogeologicznej ustalającej zasoby eksploatacyjne ujęcia wód podziemnych powinien spełniać wymagania określone w § 6 Rozporządzenia (§ 4 ust. 2 Rozporządzenia).
- PRG na potrzeby takiego dodatku powinien uwzględniać kwestię aktualności danych dotyczących konkretnego ujęcia – m.in. kwestia aktualności zasobów eksploatacyjnych, sprawności technicznej ujęcia.
- Kwestia potrzeby przeprowadzania badań hydrogeologicznych (pompowań, testów hydrodynamicznych) na potrzeby wykonywania dodatków do dokumentacji hydrogeologicznych, których celem jest analiza potrzeby ustanowienia strefy ochronnej ujęcia wód podziemnych oraz w przypadku wystąpienia takiej potrzeby – zaprojektowanie strefy ochronnej, uzależniona jest od aktualności danych przedstawionych w pierwotnej dokumentacji hydrogeologicznej



Likwidacja otworów wiertniczych

- §1 ust. 2 pkt 4 lit. d r.p.r.g. część tekstowa projektu obejmuje opis zamierzonych robót geologicznych zawierający, w zależności od celu tych robót przedstawienie możliwości osiągnięcia celu robót geologicznych, zawierające w szczególności sposób i termin likwidacji otworów wiertniczych lub wyrobisk oraz rekultywacji gruntów.
- Niezwykle istotna kwestia z punktu widzenia ochrony wód podziemnych - celem likwidacji otworu jest wyeliminowanie niekorzystnego wpływu wyrobiska górniczego na otaczające go środowisko.
- Merytoryczne wskazówki zawiera: „Instrukcja obsługi wierceń hydrogeologicznych” (wykonana na zamówienie Ministra Środowiska ze środków wypłaconych przez Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, autorzy: A. Gonet, J. Macuda, L. Zawisza, R. Duda, J. Porwiesz, Kraków 2011 r.
- Zagadnienie likwidacji otworów wiertniczych często „po macoszemu” traktowane w PRG



| Wady w decyzjach zatwierdzających PRG

1. Zatwierdzenie PRG na okres dłuższy niż 5 lat lub zmiana decyzji zatwierdzającej PRG przez wydłużenie okresu zatwierdzenia PRG na ponad 5 lat

Od 28.10.2023 r. Art. 80a ust. 3b p.g.g. W przypadku dodatku do projektu robót geologicznych związanych z poszukiwaniem i rozpoznawaniem kompleksu podziemnego składowania dwutlenku węgla dodatek może obejmować przedłużenie czasu wykonywania robót geologicznych na dalszy czas oznaczony nie dłuższy niż 5 lat, jeżeli jest to uzasadnione warunkami geologicznymi, pod warunkiem wykonywania robót geologicznych zgodnie z projektem robót geologicznych.

2. Nieprawidłowe ustalenie kręgu stron postępowania

3. Wpisywanie w treści rozstrzygnięcia warunków oraz obowiązków wynikających z przepisów prawa

4. Nieprawidłowe uzgadnianie i opiniowanie





- Dziękuję za uwagę!

