

22-23.09.2021 r.

Praktyczne aspekty projektowania prac geologicznych
i wynikający z nich obowiązek przedkładania informacji geologicznej

Dokumentacje z prac geologicznych - praktyczne aspekty sprawdzania zgodności dokumentacji z przepisami prawa oraz projektem robót geologicznych.

mgr Mariusz Dyka

Starostwo Powiatowe w Gliwicach



Państwowy Instytut Geologiczny
Państwowy Instytut Badawczy



Sfinansowano ze środków
Narodowego Funduszu
Ochrony Środowiska
i Gospodarki Wodnej



Geologia Samorządowa serwis informacyjno – edukacyjny PIG-PIB
w zakresie geologii, górnictwa, ochrony środowiska, administracji i przepisów prawa

1. Marszałek czy starosta czyli podział kompetencji miedzy organami zatwierdzającymi dokumentacje geologiczne.



22-23.09.2021 r.

Praktyczne aspekty projektowania prac geologicznych
i wynikający z nich obowiązek przedkładania informacji geologicznej

RAMY PRAWNE PROCEDURY ZATWIERDZANIA DOKUMENTACJI GEOLOGICZNYCH - PRZYPOMNIENIE.

➔ **MARSZAŁKOWIE WOJEWÓDZTW I STAROSTOWIE** na podstawie art. 93 ust. 2 ustawy z dnia 09 czerwca 2011 r. *Prawo geologiczne i górnicze* (t.j. Dz.U. z 2021 r. poz. 1420) **WYDAJĄ DECYZJE W SPRAWIE ZATWIERDZENIA DOKUMENTACJI** wskazanych w art. 88 ust. 2 pkt 1–3 :

- **GEOLOGICZNYCH ZŁOŻA KOPALINY Z WYŁĄCZENIEM ZŁOŻA WĘGLOWODORÓW,**
- **HYDROGEOLOGICZNYCH;**
- **GEOLOGICZNO-INŻYNIERSKICH.**

➔ **DOKUMENTACJE „INNE”** wskazane w art. 88 ust. 2 pkt 4 i art. 92 ustawy z dnia 11 czerwca 2011 r. *Prawo geologiczne i górnicze*. W myśl art. 93 ust. 8 i art. 94 ust. 2 **PODLEGAJĄ WYŁĄCZNIE PRZEKAZANIU DO WŁAŚCIWYCH ORGANÓW ADMINISTRACJI GEOLOGICZNEJ.**



Państwowy Instytut Geologiczny
Państwowy Instytut Badawczy



Sfinansowano ze środków
Narodowego Funduszu
Ochrony Środowiska
i Gospodarki Wodnej



Geologia Samorządowa serwis informacyjno – edukacyjny PIG-PIB
w zakresie geologii, górnictwa, ochrony środowiska, administracji i przepisów prawa

22-23.09.2021 r.

Praktyczne aspekty projektowania prac geologicznych
i wynikający z nich obowiązek przedkładania informacji geologicznej

PIERWSZY KROK ZATWIERDZENIA – WERYFIKACJA KOMPETENCJI.

Jednym z pierwszych elementów procedury zatwierdzania dokumentacji geologicznej jest weryfikacja kompetencji organu do ich zatwierdzania.

WERYFIKUJEMY WŁAŚCIWOŚĆ RZECZOWĄ I MIEJSCOWĄ ORGANU.



WŁAŚCIWOŚĆ RZECZOWA

- **WYKAZ ZADAŃ MARSZAŁKÓW WOJEWÓDZTW ORAZ STAROSTÓW** (prezydentów miast na prawach powiatu) - ich właściwość rzeczową opisuje treść art. 161 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 09 czerwca 2011 r. *Prawo geologiczne i górnicze*.
- **MARSZAŁKOWIE WOJEWÓDZTW działają** jako organy administracji geologicznej pierwszej instancji **we wszystkich sprawach, które nie zostały wprost wskazane jako realizowane przez starostów lub ministra właściwego do spraw środowiska**.
- **Zadania związane z dokumentacjami geologicznymi wykonują te organy administracji geologicznej, które dokonały przewidzianego w ustawie zatwierdzenia robót geologicznych** stanowiących podstawę do jej sporządzenia (art. 160)



Państwowy Instytut Geologiczny
Państwowy Instytut Badawczy



Sfinansowano ze środków
Narodowego Funduszu
Ochrony Środowiska
i Gospodarki Wodnej



Geologia Samorządowa serwis informacyjno – edukacyjny PIG-PIB
w zakresie geologii, górnictwa, ochrony środowiska, administracji i przepisów prawa

22-23.09.2021 r.

Praktyczne aspekty projektowania prac geologicznych
i wynikający z nich obowiązek przedkładania informacji geologicznej

ZADANIA STAROSTY (wg art. 161 ust. 2) - **sprawy związane z zatwierdzaniem projektów robót geologicznych oraz dokumentacjami geologicznymi, dotyczące:**

- 1) **złóż kopalin nieobjętych własnością górnictw**, poszukiwanych lub rozpoznawanych na obszarze do 2 ha w celu wydobywania metodą odkrywkową w ilości do 20 000 m³ w roku kalendarzowym i bez użycia środków strzałowych;
- 2) **ujęć wód podziemnych**, których przewidywane lub ustalone zasoby nie przekraczają 50 m³ /h;
- 3) **badan geologiczno-inżynierskich** wykonywanych na potrzeby zagospodarowania przestrzennego gminy oraz warunków posadawiania obiektów budowlanych, z wyłączeniem ponadwojewódzkich inwestycji liniowych;
- 4) **odwodnień budowlanych** o wydajności nieprzekraczającej 50 m³ /h;
- 5) **robót geologicznych wykonywanych w celu wykorzystywania ciepła ziemi**;
- 6) **warunków hydrogeologicznych** w związku z zamierzonym wykonywaniem przedsięwzięć mogących negatywnie oddziaływać na wody podziemne, w tym powodować ich zanieczyszczenie, dotyczących inwestycji zaliczonych do przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, dla których obowiązek sporządzenia raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko może być wymagany, z wyłączeniem przedsięwzięć mogących negatywnie oddziaływać na wody lecznicze oraz ponadwojewódzkich inwestycji liniowych.



Państwowy Instytut Geologiczny
Państwowy Instytut Badawczy



Sfinansowano ze środków
Narodowego Funduszu
Ochrony Środowiska
i Gospodarki Wodnej



Geologia Samorządowa serwis informacyjny – edukacyjny PIG-PIB
w zakresie geologii, górnictwa, ochrony środowiska, administracji i przepisów prawa

22-23.09.2021 r.

Praktyczne aspekty projektowania prac geologicznych
i wynikający z nich obowiązek przedkładania informacji geologicznej



WŁAŚCIWOŚĆ MIEJSCOWA

Weryfikacja właściwości miejscowej organu obejmuje ustalenia czy wniosek obejmuje obszar jego działania.

Stosujemy art. 21 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.).

- Dokumentację geologiczną zatwierdza ten organ na terenie działania, którego zlokalizowana jest nieruchomość (teren) objęty ustaleniami tej dokumentacji.
- Gdy taki teren położony jest w zasięgu działania dwóch lub większej ilości organów administracji geologicznej właściwy jest ten organ na obszarze działania którego zlokalizowani jest większa (największa) część terenu analizowanego w dokumentacji.



Państwowy Instytut Geologiczny
Państwowy Instytut Badawczy



Sfinansowano ze środków
Narodowego Funduszu
Ochrony Środowiska
i Gospodarki Wodnej



Geologia Samorządowa serwis informacyjny – edukacyjny PIG-PIB
w zakresie geologii, górnictwa, ochrony środowiska, administracji i przepisów prawa

22-23.09.2021 r. Praktyczne aspekty projektowania prac geologicznych
i wynikający z nich obowiązek przedkładania informacji geologicznej

2. Wymogi Kodeksu postępowania administracyjnego a weryfikacja dokumentacji geologicznych.



Państwowy Instytut Geologiczny
Państwowy Instytut Badawczy



Sfinansowano ze środków
Narodowego Funduszu
Ochrony Środowiska
i Gospodarki Wodnej



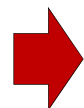
Geologia Samorządowa serwis informacyjno – edukacyjny PIG-PIB
w zakresie geologii, górnictwa, ochrony środowiska, administracji i przepisów prawa

22-23.09.2021 r.

Praktyczne aspekty projektowania prac geologicznych
i wynikający z nich obowiązek przedkładania informacji geologicznej

KLUCZOWE ELEMENTY PROCEDURY ADMINISTRACYJNEJ

Każdy przypadek zatwierdzania dokumentacji geologicznej wymaga stosowania zasad i procedur zawartych w treści ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego.



ZAWIADOMIENIA

- **Wymagane jest sporządzanie ZAWIADOMIEŃ O PROWADZONYM POSTĘPOWANIU** na podstawie art. 61 Kodeksu postępowania administracyjnego.
Zdaniem znacznej części prawników zawiadomienie o wszczęciu postępowania należy kierować do stron w postępowaniu (wszystkich) także w sytuacji gdy stronami tymi są jedynie składający podanie o wszczęcie postępowania.
- **Sporządzamy ZAWIADOMIENIE STRON O ZEBRANIU I ROZPATRZENIU CAŁOŚCI MATERIAŁU DOWODOWEGO** w celu umożliwienia im odniesienia się do dokonanych przez organ administracji ustaleń.
Sporządza się pismo na podstawie art. 10 Kodeksu postępowania administracyjnego.



Państwowy Instytut Geologiczny
Państwowy Instytut Badawczy



Sfinansowano ze środków
Narodowego Funduszu
Ochrony Środowiska
i Gospodarki Wodnej



Geologia Samorządowa serwis informacyjno – edukacyjny PIG-PIB
w zakresie geologii, górnictwa, ochrony środowiska, administracji i przepisów prawa

22-23.09.2021 r.

Praktyczne aspekty projektowania prac geologicznych
i wynikający z nich obowiązek przedkładania informacji geologicznej



WEZWANIA DO UZUPEŁNIEŃ, WYJAŚNIEŃ.

- **WEZWANIE DO UDZIELENIA WYJAŚNIEŃ** na podstawie art. 50 Kodeksu postępowania administracyjnego.
Przepis umożliwia wzywanie osób (w tym autorów dokumentacji geologicznych) do udziału w podejmowanych czynnościach jak i składania wyjaśnień lub zeznań.
Wezwanie takie można przygotować po wszczęciu postępowania administracyjnego.
- **WEZWANIA DO UZUPEŁNIANIA DOKUMENTACJI GEOLOGICZNYCH** na podstawie art. 64 § 2 Kodeksu postępowania administracyjnego.
Stosujemy do uzupełnienie podań (wniosków) nie spełniających wymagań prawa.
Gdy stosujemy w/w przepis nie jest prowadzone postępowanie nie można zatem wydać decyzji odmawiającej zatwierdzenia dokumentacji geologicznej na podstawie art. 93 ust. 3 ustawy z dnia 09 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze
Nieuzupełnienie podania po wezwaniu sporządzonym na podstawie art. 64 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego, **skutkuje jego zwrotem bez rozpatrzenia.**
Przepis powinno się stosować w sytuacji niekompletności samego wniosku o zatwierdzenie dokumentacji geologicznej, a nie gdy mamy zastrzeżenia do jej treści.



Państwowy Instytut Geologiczny
Państwowy Instytut Badawczy



Sfinansowano ze środków
Narodowego Funduszu
Ochrony Środowiska
i Gospodarki Wodnej



Geologia Samorządowa serwis informacyjny – edukacyjny PIG-PIB
w zakresie geologii, górnictwa, ochrony środowiska, administracji i przepisów prawa

22-23.09.2021 r.

Praktyczne aspekty projektowania prac geologicznych
i wynikający z nich obowiązek przedkładania informacji geologicznej

- **WEZWANIE DO UZUPEŁNIENIA BRAKUJĄCEJ OPŁATY SKARBOWEJ**
Postępowanie w sprawie zatwierdzenia dokumentacji geologicznej można wszcząć jeżeli wnioskodawca uiścił opłatę skarbową od dokonania czynności urzędowej w postaci wydania decyzji
(obecnie 10 zł).

Opłata skarbową w w/w sytuacji wymagana jest przepisami ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 1546 z późn. zm.).

Wezwanie do uzupełnienia brakującej opłaty skarbowej powinno być sporządzone na podstawie art. 261 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego.

Zgodnie z art. 261 § 2 Kodeksu postępowania administracyjnego niewniesienie przez wnioskodawcę wymaganej przepisami opłaty skarbowej powinno skutkować zaniechaniem zatwierdzenia dokumentacji i zwrotem złożonego wniosku.



Państwowy Instytut Geologiczny
Państwowy Instytut Badawczy



Sfinansowano ze środków
Narodowego Funduszu
Ochrony Środowiska
i Gospodarki Wodnej



Geologia Samorządowa serwis informacyjno – edukacyjny PIG-PIB
w zakresie geologii, górnictwa, ochrony środowiska, administracji i przepisów prawa

22-23.09.2021 r.

Praktyczne aspekty projektowania prac geologicznych
i wynikający z nich obowiązek przedkładania informacji geologicznej



ZLECANIE OPINII BIEGŁYCH.

- Duże wątpliwości co do zawartości dokumentacji geologicznych mogą skutkować koniecznością zasięgnięcia opinii o charakterze eksperckim.
Zgodnie z art. 77 § 3 i 84 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego w związku z prowadzonym postępowaniem możliwe jest zwrócenie się do biegłego o wydanie stosownej opinii.
Powołanie biegłego i ustanowienie dowodu w postaci jego opinii następuje w drodze postanowienia.



Państwowy Instytut Geologiczny
Państwowy Instytut Badawczy



Sfinansowano ze środków
Narodowego Funduszu
Ochrony Środowiska
i Gospodarki Wodnej



Geologia Samorządowa serwis informacyjno – edukacyjny PIG-PIB
w zakresie geologii, górnictwa, ochrony środowiska, administracji i przepisów prawa

3. Wymagania przepisów wobec treści dokumentacji geologicznych – czyli co właściwie sprawdzamy?



22-23.09.2021 r.

Praktyczne aspekty projektowania prac geologicznych
i wynikający z nich obowiązek przedkładania informacji geologicznej

WERYFIKACJA ZAWARTOŚCI MERYTORYCZNEJ DOKUMENTACJI GEOLOGICZNEJ.

Zatwierdzenie dokumentacji geologicznej musi poprzedzać sprawdzenie czy odpowiada ona wymaganiom zawartym w przepisach, w szczególności w ustawie Prawo geologiczne i górnicze oraz odpowiednich rozporządzeniach.



WYMAGANIA USTAWY PRAWO GEOLOGICZNE I GÓRNICZE

Obowiązkową zawartość dokumentacji geologicznych (ogólną) opisują:
art. 89 (dla dokumentacji geologicznych złoża kopaliny), **art. 90** (w przypadku dokumentacji hydrogeologicznych) i **art. 91** (dla dokumentacji geologiczno-inżynierskich).

Sprawdzamy czy:

- **zawartość odpowiada deklarowanemu celowi sporządzenia dokumentacji;**
- **określa ona (zawiera) wskazane w w/w przepisach kluczowe zagadnienia;**
- **dla dokumentacji geologicznej złoża kopaliny będącej podstawą do wydania koncesji wg art. 89 ust. 4 sprawdzenia wymaga także czy opisane w niej rozpoznanie złoża nastąpiło w stopniu umożliwiającym sporządzenie projektu zagospodarowania złoża;**
- **weryfikujemy czy przedłożona dokumentacja stanowi „nową” dokumentację geologiczną czy też jest to raczej dodatek do dokumentacji geologicznej (opisany w art. 93 ust. 4).**



Państwowy Instytut Geologiczny
Państwowy Instytut Badawczy



Sfinansowano ze środków
Narodowego Funduszu
Ochrony Środowiska
i Gospodarki Wodnej



Geologia Samorządowa serwis informacyjny – edukacyjny PIG-PIB
w zakresie geologii, górnictwa, ochrony środowiska, administracji i przepisów prawa

22-23.09.2021 r.

Praktyczne aspekty projektowania prac geologicznych
i wynikający z nich obowiązek przedkładania informacji geologicznej



WYMAGANIA WYNIKAJĄCE Z ROSPORZĄDZEŃ

Oceniamy spełnienie wymagań następujących rozporządzeń wykonawczych do ustawy Prawo geologiczne i górnicze (odpowiednio dla dokumentacji):

- **rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 1 lipca 2015 r. w sprawie dokumentacji geologicznej złoża kopaliny, z wyłączeniem złoża węglowodorów** (Dz.U. z 2015 r. poz. 987);
- **rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 18 listopada 2016 r. w sprawie dokumentacji hydrogeologicznej i dokumentacji geologiczno-inżynierskiej** (Dz.U. z 2016 r. poz. 2033).

Zawartość dokumentacji geologicznych „innych” opisuje rozporządzenie Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 23 grudnia 2020 r. w sprawie innych dokumentacji geologicznych (Dz.U. z 2020 r. poz. 2449).

UWAGI OGÓLNE



- **Wymagań wynikających z w/w rozporządzeń nie można traktować selektywnie.**
- **Odstępstwo od konieczności uwzględniania opisanego w przepisach elementu dokumentacji geologicznej jest dopuszczalne tylko wtedy gdy jednoznacznie wynika to z tych przepisów** (np. problem załączników graficznych do dokumentacji geologiczno-inżynierskich).



Państwowy Instytut Geologiczny
Państwowy Instytut Badawczy



Sfinansowano ze środków
Narodowego Funduszu
Ochrony Środowiska
i Gospodarki Wodnej



Geologia Samorządowa serwis informacyjny – edukacyjny PIG-PIB
w zakresie geologii, górnictwa, ochrony środowiska, administracji i przepisów prawa

22-23.09.2021 r.

Praktyczne aspekty projektowania prac geologicznych
i wynikający z nich obowiązek przedkładania informacji geologicznej

OCENA ZAWARTOŚCI DOKUMENTACJI GEOLOGICZNEJ ZŁOŻA KOPALINY



- Zwracać należy uwagę na znaczące różnice wymagań wobec dokumentacji zatwierdzanych przez marszałków województw a tymi, które zatwierdzane są przez starostów (prezydentów miast na prawach powiatu).
- Zawartość dokumentacji zatwierdzanych przez Starostów zawarto w § 8 rozporządzenia. w sprawie dokumentacji geologicznej złoża kopaliny....
- Pamiętać należy o odpowiednim stosowaniu zapisów w/w rozporządzenia w zależności od tego czy dokumentujemy nowe złożo czy też dokonujemy zmian dla złoża już udokumentowanego.
- Istotne jest odpowiednie przedstawienie rodzajów kopalin zawartych w dokumentowanym złożu, stopnia rozpoznania złoża.
- W przypadku sporządzania dodatku do dokumentacji geologicznej złoża kopaliny istotne jest uwzględnienie wymagań odpowiednich dla typu tego dodatku.



Państwowy Instytut Geologiczny
Państwowy Instytut Badawczy



Sfinansowano ze środków
Narodowego Funduszu
Ochrony Środowiska
i Gospodarki Wodnej



Geologia Samorządowa serwis informacyjny – edukacyjny PIG-PIB
w zakresie geologii, górnictwa, ochrony środowiska, administracji i przepisów prawa

22-23.09.2021 r.

Praktyczne aspekty projektowania prac geologicznych
i wynikający z nich obowiązek przedkładania informacji geologicznej

OCENA ZAWARTOŚCI DOKUMENTACJI HYDROGEOLOGICZNYCH I GEOLOGICZNO-INŻYNIERSKICH



- **Zwracamy uwagę na rozmieszczenie wymagań w rozporządzeniu w sprawie dokumentacji hydrogeologicznej i dokumentacji geologiczno-inżynierskiej** (aby nie pomijać jego wymagań).
- **Przepisy mające zastosowanie zarówno do dokumentacji hydrogeologicznych jak i geologiczno-inżynierskich** (niezależnie od celów w jakich je sporządzono) **zawarto na początku w/w rozporządzenia w § 2.**
- **Zawartość dodatków do dokumentacji hydrogeologicznych i geologiczno-inżynierskich opisano w § 3 i § 4.**
- **Szczegółową zawartość dokumentacji hydrogeologicznych w zależności od celu ich sporządzania znajdziemy w § 5 - § 18 omawianego rozporządzenia.**
- **Treść podstawową dokumentacji geologiczno-inżynierskich niezależnie od celu ich sporządzania wskazuje § 19 w/w rozporządzenia a szczegółową ich zawartość wymaganą w zależności od tego celu wskazują odpowiednio § 20 - § 26.**



Państwowy Instytut Geologiczny
Państwowy Instytut Badawczy



Sfinansowano ze środków
Narodowego Funduszu
Ochrony Środowiska
i Gospodarki Wodnej



Geologia Samorządowa serwis informacyjny – edukacyjny PIG-PIB
w zakresie geologii, górnictwa, ochrony środowiska, administracji i przepisów prawa

22-23.09.2021 r.

Praktyczne aspekty projektowania prac geologicznych
i wynikający z nich obowiązek przedkładania informacji geologicznej

OCZEKIWANA ZAWARTOŚĆ DOKUMENTACJI „INNYCH”.



- Zawartość oceniamy sprawdzając spełnienie wymogów rozporządzenia w sprawie innych dokumentacji geologicznych.
- W rozporządzeniu zawarto zarówno wymagania ogólne dla wszystkich tych dokumentacji jak i wymagania szczegółowe zależne od przypadku, dla którego dokumentacje te są sporządzane.
- Pamiętajmy, że ze względu na brak procedury urzędowej akceptacji takich dokumentacji (ich zatwierdzania decyzją czy zgłaszania),
ORGANY ADMINISTRACJI GEOLOGICZNEJ NIE POSIADAJĄ W PRAKTYCE NARZĘDZI DO EGZEKWOWANIA SPEŁNIANIA PRZEZ DOKUMENTACJE „INNE” WYMAGAŃ WYNIKAJĄCYCH Z PRZEPISÓW.



Państwowy Instytut Geologiczny
Państwowy Instytut Badawczy



Sfinansowano ze środków
Narodowego Funduszu
Ochrony Środowiska
i Gospodarki Wodnej



Geologia Samorządowa serwis informacyjno – edukacyjny PIG-PIB
w zakresie geologii, górnictwa, ochrony środowiska, administracji i przepisów prawa

22-23.09.2021 r.

Praktyczne aspekty projektowania prac geologicznych
i wynikający z nich obowiązek przedkładania informacji geologicznej

KLUCZOWE BRAKI



Najczęściej spotykanie braki, nieprawidłowości dotyczą:

- **Zakresu i zawartości załączników graficznych** - skali załączanych map, wykorzystywania nieoryginalnych, niezalegalizowanych podkładów mapowych. stosowania niewłaściwych oznaczeń, pomijania wymaganych załączników graficznych.
- **Umieszczanych w części tekstowej schematów obliczeniowych** (wzorów) **wraz z wynikami obliczeń** (dotyczy to praktycznie wszystkich rodzajów dokumentacji geologicznych) – **konieczna jest ocena poprawności doboru wzorów i metod obliczeniowych oraz sprawdzenie czy w tekście zestawiono wszystkie stosowane do obliczeń dane.**
- **Uprawnień do wykorzystania informacji geologicznych.**
Weryfikować należy czy sporządzający dokumentację geologiczną dysponował prawem do wykorzystania zawartych w niej informacji geologicznych. Prawo to powinno być odpowiednio udokumentowane (czego wymagają zapisy rozporządzeń szczegółowych w sprawie zawartości dokumentacji geologicznych).
Szczególną starannością zagadnienie to powinno być analizowane w odniesieniu do dokumentacji geologicznych złoża kopaliny oraz dokumentacji hydrogeologicznych ustalających zasoby ujęć wód podziemnych.



Państwowy Instytut Geologiczny
Państwowy Instytut Badawczy



Sfinansowano ze środków
Narodowego Funduszu
Ochrony Środowiska
i Gospodarki Wodnej



Geologia Samorządowa serwis informacyjny – edukacyjny PIG-PIB
w zakresie geologii, górnictwa, ochrony środowiska, administracji i przepisów prawa

4. Porównanie zawartości dokumentacji geologicznych z projektami robót geologicznych.



Państwowy Instytut Geologiczny
Państwowy Instytut Badawczy



Sfinansowano ze środków
Narodowego Funduszu
Ochrony Środowiska
i Gospodarki Wodnej



Geologia Samorządowa serwis informacyjno – edukacyjny PIG-PIB
w zakresie geologii, górnictwa, ochrony środowiska, administracji i przepisów prawa

22-23.09.2021 r.

Praktyczne aspekty projektowania prac geologicznych
i wynikający z nich obowiązek przedkładania informacji geologicznej

PODSTAWY PRAWNE I STWIERDZANE NIEZGODNOŚCI

Organy administracji geologicznej zobowiązane są oceniać zgodność opisywanych w dokumentacjach geologicznych wykonanych robót geologicznych z ich zakresem wynikającym z zatwierdzonego wcześniej projektu robót geologicznych



PODSTAWY PRAWNE WERYFIKACJI

UWZGLĘDNIAMY:

- **Zapisy art. 158 ustawy Prawo geologiczne i górnicze** wskazuje on jako konieczne działanie organów administracji geologicznej **nadzór w zakresie projektowania prac geologicznych oraz sporządzania dokumentacji geologicznych.**
- **Treść art. 88 ust. 1 w/w ustawy**, wskazującą na **obowiązek przedstawiania w dokumentacji geologicznej wyników prac geologicznych wraz z ich interpretacją, określeniem stopnia osiągnięcia zamierzonego celu wraz z uzasadnieniem.** Formą w/w prac geologicznych są roboty geologiczne zgodnie z art. 6 ust. 1 pkt 11 w/w ustawy.
- **Treść omówionych wcześniej rozporządzeń** dotyczących zawartości dokumentacji geologicznych, w której zawarto odpowiednie **zapisy odnoszące się do przedstawienia zakresu, wyników i interpretacji przeprowadzonych prac geologicznych.**



Państwowy Instytut Geologiczny
Państwowy Instytut Badawczy



Sfinansowano ze środków
Narodowego Funduszu
Ochrony Środowiska
i Gospodarki Wodnej



Geologia Samorządowa serwis informacyjno – edukacyjny PIG-PIB
w zakresie geologii, górnictwa, ochrony środowiska, administracji i przepisów prawa

22-23.09.2021 r.

Praktyczne aspekty projektowania prac geologicznych
i wynikający z nich obowiązek przedkładania informacji geologicznej

NAJCZĘŚCIEJ STWIERDZANE NIEZGODNOŚCI



- **ROZBIEŻNOŚCI DOTYCZĄCE WYKONANYCH ROBÓT WIERTNICZYCH - przegłębianie wykonywanych otworów wiertniczych, ich wykonywanie w ilości większej niż zakładano w projekcie.**

Bezpośrednią przyczyną tego zjawiska (poza niedbałością bądź niewiedzą) jest chęć uniknięcia konieczności sporządzenia i zatwierdzenia dodatku do projektu robót geologicznych (zgodnie z art. 80a ustawy Prawo geologiczne i górnicze).

Nie należy także bagatelizować odwiercenia płytszych niż zakładano otworów wiertniczych lub wykonania mniejszej ich ilości. W tych przypadkach istotne jest jednak przede wszystkim sprawdzenie czy na pewno osiągnięto zakładany cel rozpoznania geologicznego.



Państwowy Instytut Geologiczny
Państwowy Instytut Badawczy



Sfinansowano ze środków
Narodowego Funduszu
Ochrony Środowiska
i Gospodarki Wodnej



Geologia Samorządowa serwis informacyjny – edukacyjny PIG-PIB
w zakresie geologii, górnictwa, ochrony środowiska, administracji i przepisów prawa

22-23.09.2021 r.

Praktyczne aspekty projektowania prac geologicznych
i wynikający z nich obowiązek przedkładania informacji geologicznej

NAJCZĘŚCIEJ STWIERDZANE NIEZGODNOŚCI



STOSOWANIA RÓŻNYCH INTERPRETACJI DEFINICJI ROBÓT GEOLOGICZNYCH.

- **Pod pojęciem tym rozumieć należy prace badawcze** (oraz czynności związane z likwidacją wyrobisk po ich przeprowadzeniu), które zaliczyć można do „**wykonywanych w ramach prac geologicznych wszelkich czynności poniżej powierzchni terenu**”. Przyjmujemy przy tym, że **pod pojęciem prac geologicznych rozumieć będziemy “wykonywanie badań oraz innych czynności, w celu ustalenia budowy geologicznej kraju”** (wg art 6 ust. 1 pkt 8 w/w ustawy).
Według w/w schematu do robót geologicznych zaliczyć możemy wszelkie badania prowadzone poniżej poziomu terenu, których celem jest ustalenie budowy geologicznej (jej elementów) w szczególności w celu sporządzenia dokumentacji geologicznej.

Sporządzający dokumentacje geologiczne przyjmują zazwyczaj zasadę, zgodnie z którą prace badawcze nie odpowiadające definicji robót geologicznych nie wymagają zatwierdzenia przez organy administracji geologicznej (interpretując treść art. 79 ust. 1, art. 80 ust. 1 oraz art. 85 ust. 1 ustawy z dnia 09 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze). Uwzględniane są wyłączenia wskazane w art. 3 ustawy Prawo geologiczne i górnicze.



Państwowy Instytut Geologiczny
Państwowy Instytut Badawczy



Sfinansowano ze środków
Narodowego Funduszu
Ochrony Środowiska
i Gospodarki Wodnej



Geologia Samorządowa serwis informacyjny – edukacyjny PIG-PIB
w zakresie geologii, górnictwa, ochrony środowiska, administracji i przepisów prawa

22-23.09.2021 r.

Praktyczne aspekty projektowania prac geologicznych
i wynikający z nich obowiązek przedkładania informacji geologicznej

NAJCZĘŚCIEJ STWIERDZANE NIEZGODNOŚCI



WĄTPLIWOŚCI WYKONAWCÓW

- Zgłaszane są wątpliwości dotyczące uznania za roboty geologiczne między innymi próbnych pompowań badawczych ujęć oraz sondowań gruntu
- Problem stanowi możliwość wykorzystywania w dokumentacjach geologiczno-inżynierskich wyników badań geotechnicznych (nie będących robotami geologicznymi). Wątpliwości budzi fakt, że ich wykonanie nie podlega przepisom omawianej ustawy zgodnie z jej art 3 pkt 7.

NALEŻY PAMIĘTAĆ, ŻE:

- *Wykonywanie w całości lub w części robót geologicznych bez wymaganego, uprzednio zatwierdzonego (zgłoszonego) projektu robót geologicznych to działalność niezgodna z prawem. Wykorzystywanie ich wyników w dokumentacji geologicznej skutkować może odmową jej zatwierdzenia.*
- *Formułowanie kluczowych ustaleń danej dokumentacji geologicznej na podstawie badań nie odpowiadających definicji prac geologicznych to sytuacja niespełnieniem wymogów prawa także mogąca skutkować odmową zatwierdzenia dokumentacji geologicznej.*



Państwowy Instytut Geologiczny
Państwowy Instytut Badawczy



Sfinansowano ze środków
Narodowego Funduszu
Ochrony Środowiska
i Gospodarki Wodnej



Geologia Samorządowa serwis informacyjno – edukacyjny PIG-PIB
w zakresie geologii, górnictwa, ochrony środowiska, administracji i przepisów prawa

5. Kiedy i dlaczego odmowa.



Państwowy Instytut Geologiczny
Państwowy Instytut Badawczy



Sfinansowano ze środków
Narodowego Funduszu
Ochrony Środowiska
i Gospodarki Wodnej



Geologia Samorządowa serwis informacyjno – edukacyjny PIG-PIB
w zakresie geologii, górnictwa, ochrony środowiska, administracji i przepisów prawa

22-23.09.2021 r.

Praktyczne aspekty projektowania prac geologicznych
i wynikający z nich obowiązek przedkładania informacji geologicznej

PRZYCZYNY I ZASADY ODMOWY ZATWIERDZANIA DOKUMENTACJI GEOLOGICZNYCH



KONIECZNOŚĆ ODMOWY

- **GDY PRZEDŁOŻONA CELEM ZATWIERDZENIA DOKUMENTACJA GEOLOGICZNA NIE ODPOWIADA WYMAGANIOM PRAWA ALBO POWSTAŁA W WYNIKU DZIAŁAŃ NIEZGODNYCH Z PRAWEM KONIECZNA JEST ODMOWA JEJ ZATWIERDZENIA** (w formie decyzji) - zgodnie z art. 93 ust. 3 *Prawo geologiczne i górnicze*.
- **Ustawa nie daje wprost innych niż wyżej wymienione podstaw odmowy zatwierdzenia dokumentacji geologicznych** (wymagających zatwierdzenia decyzją). **W istotny sposób ogranicza to możliwość takich odmów.**
Brak uprawnień do swobodnego działania organów administracji wynika między innymi z przepisów art. 6 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego zgodnie z którym „organy administracji publicznej działają na podstawie przepisów prawa”.
- **Podkreślić należy, że procedura odnowy zatwierdzenia dokumentacji geologicznej na podstawie art. 93 ust. 3 ustawy Prawo geologiczne i górnicze dotyczy wyłącznie dokumentacji wymienionych w jej art. 88 ust. 1-3 nie obejmuje dokumentacji „innych”.**



Państwowy Instytut Geologiczny
Państwowy Instytut Badawczy



Sfinansowano ze środków
Narodowego Funduszu
Ochrony Środowiska
i Gospodarki Wodnej



Geologia Samorządowa serwis informacyjno – edukacyjny PIG-PIB
w zakresie geologii, górnictwa, ochrony środowiska, administracji i przepisów prawa

22-23.09.2021 r.

Praktyczne aspekty projektowania prac geologicznych
i wynikający z nich obowiązek przedkładania informacji geologicznej



W treści art. 93 ust. 3 ustawy Prawo geologiczne i górnicze podzielono przypadki, w których powinniśmy odmawiać zatwierdzenia dokumentacji geologicznych na dwie grupy:

- **SYTUACJE GDY TREŚĆ (ZAWARTOŚĆ) PRZEDŁOŻONYCH DO ZATWIERDZENIA DOKUMENTACJI NIE ODPOWIADA WYMAGANIOM PRAWA.**
W praktyce rozumieć przez to należy, że ich zawartość nie odpowiada (przede wszystkim) wymaganiom wynikającym z treści ustawy Prawo geologiczne i górnicze oraz odpowiednich rozporządzeń wykonawczych do tej ustawy.
- **SYTUACJE GDY POWSTAŁY ONE W WYNIKU DZIAŁAŃ NIEZGODNYCH Z PRAWEM.**
*Do sytuacji takich zaliczyć należy przede wszystkim wykorzystanie do ich sporządzenia informacji (przede wszystkim informacji geologicznych) pozyskanych nielegalnie, bez spełnienia wymaganych przepisami warunków zawartych w treści omawianych dokumentacji.
Dotyczy to między innymi sytuacji gdy dokumentacje takie powstają (w całości lub w części) w wyniku robót geologicznych wykonanych bez zatwierdzonego projektu robót geologicznych bądź niezgodnie z jego ustaleniami lub kiedy sporządzający nie dysponował prawem do wykorzystanej informacji geologicznej itp.*



Państwowy Instytut Geologiczny
Państwowy Instytut Badawczy



Sfinansowano ze środków
Narodowego Funduszu
Ochrony Środowiska
i Gospodarki Wodnej



Geologia Samorządowa serwis informacyjny – edukacyjny PIG-PIB
w zakresie geologii, górnictwa, ochrony środowiska, administracji i przepisów prawa

22-23.09.2021 r.

Praktyczne aspekty projektowania prac geologicznych
i wynikający z nich obowiązek przedkładania informacji geologicznej



PRZEPISY NIE DAJĄ WPROST PODSTAWY DO ODMOWY ZATWIERDZENIA DOKUMENTACJI GEOLOGICZNEJ JEŻELI PRACOWNIK ADMINISTRACJI GEOLOGICZNEJ NIE ZGADZA SIĘ Z JEJ USTALENIAMI, W TYM, W ZAKRESIE DOTYCZĄCYM ELEMENTÓW BUDOWY GEOLOGICZNEJ.

- **Ustawa Prawo geologiczne i górnicze** wymaga **specjalnych kwalifikacji oraz weryfikacji osób wykonujących prace geologiczne w zamian nadając im uprawnienia.**
Określa warunki odpowiedzialności zawodowej m. inn. dla wykonywania czynności obejmujących sporządzanie dokumentacji geologicznych z rażącym niedbalstwem, z naruszeniem ustawy lub rażącym naruszeniem wydanych na jej podstawie przepisów (art. 77 i 78 omawianej ustawy).
- **W przypadku stwierdzenia ewidentnych błędów merytorycznych w dokumentacji geologicznej organ administracji geologicznej powinien odmawiać jej zatwierdzenia uznając, że stwierdzone sprzeczności zaliczyć należy do przypadków gdy treść dokumentacji nie odpowiada wymaganiom prawa tj. wymaganiom rzetelności staranności jej sporządzania.**
- **Pojawiły się wyroki sądów administracyjnych wskazujące na możliwość zastosowania w przypadkach dużych merytorycznych sprzeczności w treści dokumentacji geologicznych przepisów art. 93 ust. 5 ustawy Prawo geologiczne i górnicze - nakazywania jej zmiany, a w razie potrzeby – wykonanie dodatkowych prac geologicznych.**



Państwowy Instytut Geologiczny
Państwowy Instytut Badawczy



Sfinansowano ze środków
Narodowego Funduszu
Ochrony Środowiska
i Gospodarki Wodnej



Geologia Samorządowa serwis informacyjno – edukacyjny PIG-PIB
w zakresie geologii, górnictwa, ochrony środowiska, administracji i przepisów prawa

22-23.09.2021 r. Praktyczne aspekty projektowania prac geologicznych
i wynikający z nich obowiązek przedkładania informacji geologicznej

DZIĘKUJĘ ZA UWAGĘ



Państwowy Instytut Geologiczny
Państwowy Instytut Badawczy



Sfinansowano ze środków
Narodowego Funduszu
Ochrony Środowiska
i Gospodarki Wodnej



Geologia Samorządowa serwis informacyjno – edukacyjny PIG-PIB
w zakresie geologii, górnictwa, ochrony środowiska, administracji i przepisów prawa