

Projekty robót geologicznych – weryfikacja zgodności projektów z przepisami prawa z punktu widzenia pracownika wojewódzkiej administracji geologicznej

Marek Kachnic

Urząd Marszałkowski Województwa
Kujawsko – Pomorskiego, Departament
Środowiska

slajd 1 z 15



Państwowy Instytut Geologiczny
Państwowy Instytut Badawczy



Sfinansowano ze środków
Narodowego Funduszu
Ochrony Środowiska
i Gospodarki Wodnej



Geologia Samorządowa serwis informacyjno – edukacyjny PIG-PIB
w zakresie geologii, górnictwa, ochrony środowiska, administracji i przepisów prawa

Zakres prezentacji:

- sposób **kontroli** wniosków w UMWK-P o zatwierdzenie *projektów robót geologicznych* (dalej: *Prg*) – art. 158* ustawy *Pgig* (tylko 3 wybrane zagadnienia),
- ponadwojewódzkie inwestycje liniowe (> 20 stron postępowania),
- braki formalne i materialno-prawne, utrudniające szybkie wydanie decyzji,

Krótką ankietę weryfikującą akceptację przedstawionych w referacie tez (5 pytań):

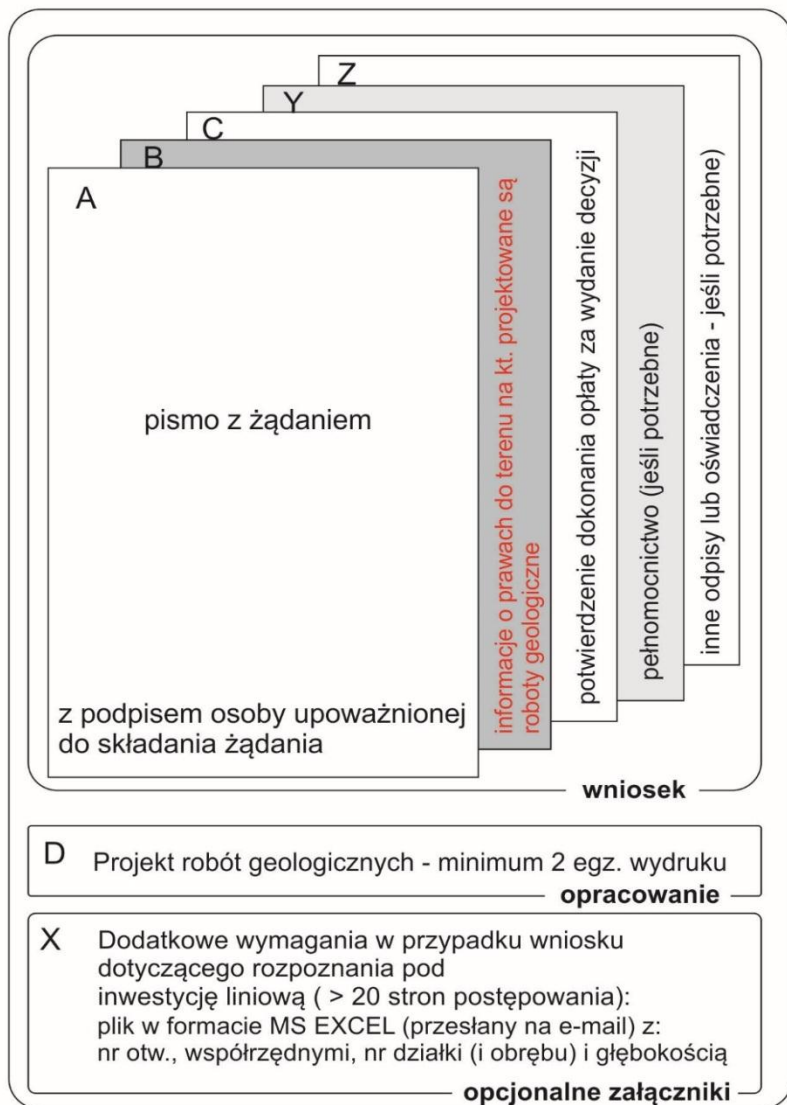
<https://bit.ly/3mGOeev>

* - art. 158. (...) **do zakresu działania organów adm. geol. należy** (...) w szczególności:

1) (...)

2) **kontrola i nadzór** (...) w zakresie projektowania prac geologicznych (...)





We wniosku weryfikowane są:

- obecność podpisu,
- uprawnienie do prezentowania oświadczeń woli

[//ems.ms.gov.pl/krs/danepodmiotu](https://ems.ms.gov.pl/krs/danepodmiotu)

- zasadność stosowania ustawy *PGiG*,
- właściwość rzeczowa marszałka.

Ponadwojewódzkie inwestycje liniowe (> 20 stron postępowania):

- **prośba** o przesłanie drogą elektroniczną edytowalnej tabeli z danymi niezbędnymi do wprowadzenia do systemu GIS .
 - współrzędne otworów (układ płaski 2000 lub 1992),
 - nr działki i obręb geodezyjny,
 - sygnatury otworów i ich projektowaną głębokość.
- Lokalizacja zamierzonych robót geologicznych z wykorzystaniem (bezpłatnych) usług „*Google my maps*”,
link do przykładowej mapy: <https://bit.ly/2FVY1LS>

Zasadne jest uruchomienie kopii takiej usługi na informatycznych zasobach krajowych.

Kontrola *Prg* (art. 158 ustawy *PGiG*) – braki **formalne** i braki **materialno-prawne** (merytoryczne)

Część tekstowa i graficzna powinny być jak **najbardziej tożsame** z treścią rozporządzenia MŚ *w sprawie szczegółowych wymagań dotyczących projektów robót geologicznych (...)* ze zm. (i uwzględniać ogólne wymogi art. 79 *PGiG*)

wyrok WSA w Szczecinie z 10.09.2008 r. sygn. akt II SA/Sz 411/08 odnoszący się do treści „*Operatu wodnoprawnego...*”, który wskazuje, że „*Operat...*” jest dokumentem sformalizowanym, znajdującym wyraz w **ustawowym** określeniu warunków i jego treści.

* - art. 158. (...) **do zakresu działania organów adm. geol. należy** (...) w szczególności:

1) (...)

2) **kontrola i nadzór** (...) w zakresie projektowania prac geologicznych (...)

5/15



Państwowy Instytut Geologiczny
Państwowy Instytut Badawczy

GEOLOGIA
SAMORZĄDOWA



Szukaj...

START

O PROJEKCIE

KONTAKT



BAZA TELEADRESOWA ADMINISTRACJI GEOLOGICZNEJ



Jesteś tutaj: Strona główna PIG-PIB ▶ Geologia samorządowa ▶ bloki tematyczne ▶ Ekspert odpowiada ▶ Pytania i odpowiedzi ▶
Ekspert odpowiada: Kodeks postępowania administracyjnego

Ekspert odpowiada: Kodeks postępowania administracyjnego

mec. E. Koszel-Gryglewicz (kwiecień 2021)

Poniższe informacje nie stanowią porady prawnej. Przedstawione odpowiedzi stanowią jedynie ustosunkowanie się do przedstawionego stanu faktycznego w pytaniu i co do zasady nie mogą stanowić podstawy do jakichkolwiek roszczeń. Państwowy Instytut Geologiczny – Państwowy Instytut Badawczy (jako jednostka naukowo-badawcza) nie jest organem wydającym decyzje administracyjne ani jednostką mogącą dokonywać wiążącej interpretacji przepisów prawa lub oceny danego stanu faktycznego. Z uwagi na fakt, że każda sprawa jest inna i wymaga pogłębionej analizy w oparciu m.in. o dokumenty, wskazane jest aby osoby zainteresowane uzyskaniem konkretnej porady prawnej lub bardziej szczegółowych informacji skontaktowały się z podmiotami świadczącymi usługi w tym zakresie.

Kodeks postępowania administracyjnego

Jaki powinien być prawidłowy tok procedowania postępowania w zakresie zatwierdzania projektów robót geologicznych/dokumentacji geologicznej?

Jaki powinien być prawidłowy tok procedowania postępowania w zakresie zatwierdzania projektów robót geologicznych/dokumentacji geologicznej?

a) co jest brakiem formalnym w projekcie/dokumentacji?

b) możliwość uzupełnienia braków innych niż formalne w PRG/DOK – czy można wezwać do korekty/poprawy lub uzupełnienia projektu (dokumentacji) we wskazanym zakresie – na podstawie jakiego przepisu? (ustawa pgi nie przewiduje) natomiast w kpa. jest art. 50 dający możliwość wezwania do wyśnięcia.

ad a) co jest brakiem formalnym w projekcie/dokumentacji?

Brakiem formalnym w postępowaniu w przedmiocie zatwierdzenia projektu robót geologicznych (zwany dalej: „PRG”) lub dokumentacji geologicznej jest wszystko co nie spełnia wymogów formalnych określonych wprost w przepisach prawa regulujących PRG lub dokumentację geologiczną tj. ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 1064, z późn. zm., zwana dalej: „p.g.”) oraz rozporządzeniach wykonawczych w tym zakresie. Tym samym jeśli dokumenty złożone przez wnioskodawcę w danym postępowaniu nie odpowiadają wymogom określonym w przepisach, muszą być przez organ zakwalifikowane jako brak formalny i podlegają procedurze określonej w ustawie z dnia 14 czerwca 1960 r. – kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2020 poz. 256 z późn.zm., zwaną dalej: „k.p.a.”). Brakiem formalnym będzie na przykład brak jakiegoś załącznika, wymaganego stanowiska organu, pełnomocnictwa. Zgodnie bowiem z art. 64 § 2 k.p.a. „jeżeli podanie nie spełnia innych wymagań ustalonych w przepisach prawa, należy wezwać wnoszącego do usunięcia braków w wyznaczonym terminie, nie krótszym niż siedem dni, z

<https://www.pgi.gov.pl/geologia-samorzadowa/bloki-tematyczne/ekspert-odpowiada/pytania-i-odpowiedzi/12087-ekspert-odpowiada-kodeks-postepowania-administracyjnego.html#jaki-powinien-byc-prawidlowy-tok-procedowania-postepowan-w-zakresie-zatwierdzania-projektow-robot-geologicznych-dokumentacji-geologicznej>



Państwowy Instytut Geologiczny
Państwowy Instytut Badawczy



Narodowego Funduszu
Ochrony Środowiska
i Gospodarki Wodnej



Geologia Samorządowa serwis informacyjny – edukacyjny PIG-PIB
w zakresie geologii, górnictwa, ochrony środowiska, administracji i przepisów prawa

Dwa tryby uzupełniania niekompletnego wniosku:

braki **formalne**

gdy dokumenty nie odpowiadają wymogom określonych w przepisach:

- brak części opisowej / graficznej, brak opłaty skarbowej,
- brak właściwego podkładu mapy (? - zob. §2 Rozp.), nieprawidłowa skala map (?).

Podstawa do pozostawienia wniosku „**bez rozpoznania/bez rozpatrzenia**”, art. 64 Kpa, - jeżeli pomimo wezwania nie uzupełniono w terminie (nie krótszym niż 7 dni) -> odesłanie całego wniosku: „zawiadomieniem”.

Pouczająca sprawa terminów: zob. wyrok: WSA VII SA/Wa 1959/18 w sprawie uzupełnienia braków formalnych wniosku a termin na wydanie decyzji o **pozwoleniu na budowę**.

braki „**materialno-prawne**” (możliwe wydanie **decyzji odmownej**):

- np. zła konstrukcja projektowanego otworu niezapewniająca realizację zamierzonego celu,
- brak w opisie *Prg* odniesienia do zakresu opracowania wynikowego (czy jest to „*brak*” a jeśli tak, to *brak materialno-prawny* czy *brak formalny* ?).

Kontrola CZĘŚCI TEKSTOWEJ Prg:

Zgodnie z §1 ust. 2 pkt 5): *Część tekstowa Prg obejmuje opis (...) zawierający (...) określenie (...) rodzaju dokumentacji geologicznej mającej powstać w wyniku robót geologicznych.* Zobacz też: art. 79 ust. 2 pkt 2) ustawy PGiG

Teza: czy zasadne jest żeby autor *Prg* (oprócz zaplanowania prac dotyczących ściśle realizacji zamierzonego zadania) uwzględnił również prace związane z warunkami/wymogami ustalonymi dla dokumentacji wynikowej?

Czy autor projektu powinien opisać, dlaczego i z jakich powodów nie będzie wykonywać prac, których wynikiem jest załącznik/opis wymagany w „*Dokumentacji...*” lub „*Dodatku do dokumentacji...*”?

Wykonywanie studni zastępczych lub awaryjnych na ujęciach gminnych:

Opracowaniem wynikowym jest *Dodatek do dokumentacji*, który zawiera w swojej treści (m.in.) konieczność wyznaczenia obszaru zasobowego i zasięgu oddziaływania ujęcia (lub weryfikacji tych obszarów).

W szczególnych przypadkach wymaga to zaplanowania prac terenowych (niekiedy kosztownych) w celu przedstawienia „stanu rzeczywistego” w rejonie ujęcia np.:

- zaznaczenia/inwentaryzacji nowych otworów,
- podjęcia prób pomiarów (w tych i innych otworach) w celu uzyskania / weryfikacji układu hydrodynamicznego w obszarze spływu wód do ujęcia.

Fragment uzasadnienia od decyzji organu II instancji utrzymującą w mocy decyzję odmowną:

otworu wynika zaś z opisanych warunków hydrogeologicznych. Zdaniem organu II instancji należy zgodzić się ze stroną, że warunkiem zatwierdzenia projektu nie może być wykonanie badań i pomiarów terenowych, natomiast w przypadku takiej potrzeby opis koniecznych do wykonania badań terenowych powinien być uwzględniony w Projekcie, a wyniki tych badań przedstawione w dokumentacji hydrogeologicznej. Dodatkowo należy stwierdzić, że projektowany otwór 7 ma

CZĘŚĆ GRAFICZNA:

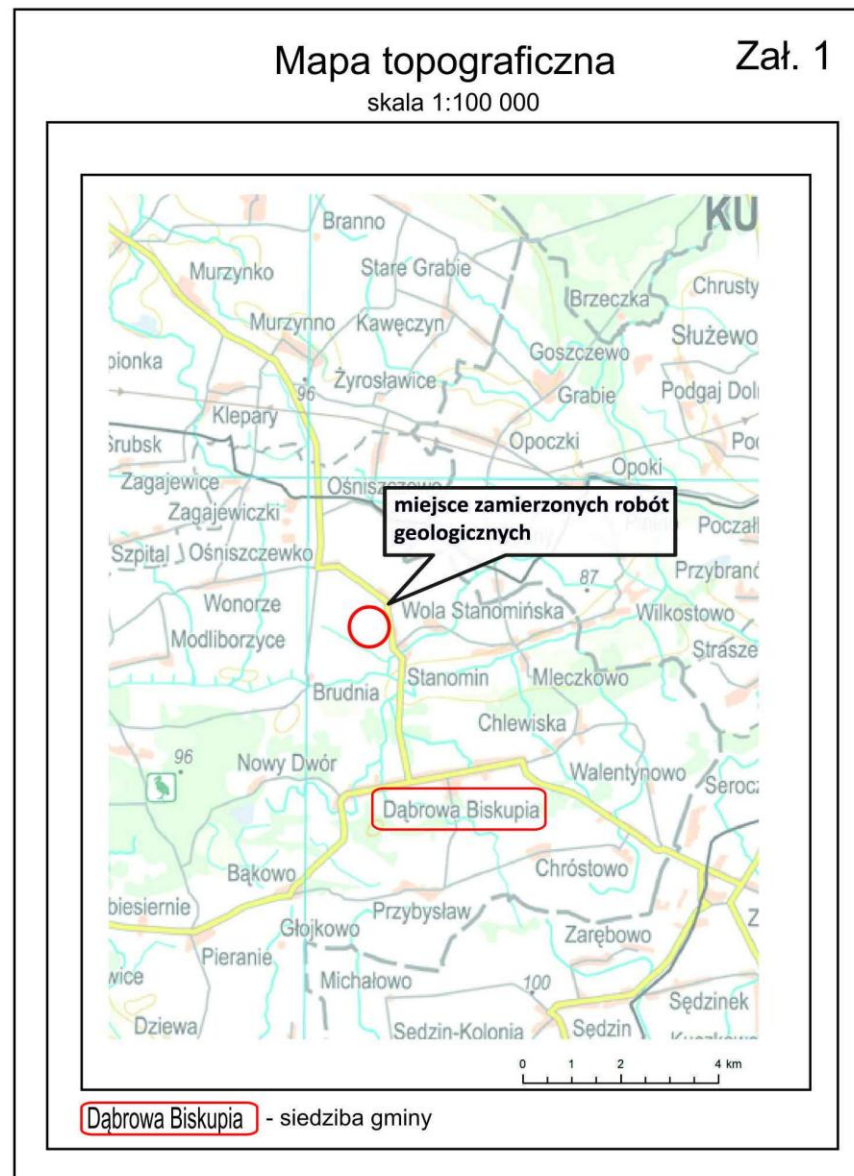
„**Mapa topograficzna**” w skali nie mniejszej niż 1:100 000 z **zaznaczeniem miejsc/obszaru zamierzonych** robót geologicznych (zob.: §3 Rozp. ust. 3 pkt 1).

Dopuszczalne są skale od 1:100 000 do ok. 1:10 000.

3.⁸ Część graficzna projektu zawiera:

1) mapę topograficzną w skali nie mniejszej niż 1:100 000 dla obszarów lądowych (...), z zaznaczeniem obszaru lub miejsc zamierzonych robót geologicznych i usytuowania ich w stosunku do granic miejscowości będącej siedzibą gminy lub punktów osnowy geodezyjnej, a w zależności od celu tych robót - mapę geologiczną, hydrogeologiczną,

Nie jest zasadne zamieszczanie **dodatkowych** informacji.



„Mapa sytuacyjno-wysokościowa [szczegółowo] przedstawiająca lokalizację miejsc zamierzonych robót geologicznych...”

Na mapie tej należy **obligatoryjnie**:

- **zaznaczyć** miejsca/obszary zamierzonych robót geologicznych,
- **wskazać obiekty** ograniczające wykonywanie robót geologicznych . Są nimi np. naziemne linie energetyczne, podziemna infrastruktura techniczna, inne uwarunkowania terenowe wpływające na bezpieczeństwo prowadzenia robót geologicznych (drzewa, skarpy, ryzyko powstania zapadlisk etc.). W przypadku braku ww. obiektów **zasadne jest** zamieszczenie w objaśnieniach/legendzie informacji: „brak obiektów utrudniających wykonanie robót geol. na (data).

Tę mapę (i inne) należy opracować na **podkładzie mapy topograficznej** (zob. §2 Rozp.).

art. 2 ustawy *Prawo geodezyjne i kartograficzne*:

- 6) mapie topograficznej – rozumie się przez to **opracowanie kartograficzne** o treści przedstawiającej elementy środowiska geograficznego powierzchni Ziemi i ich przestrzenne związki;

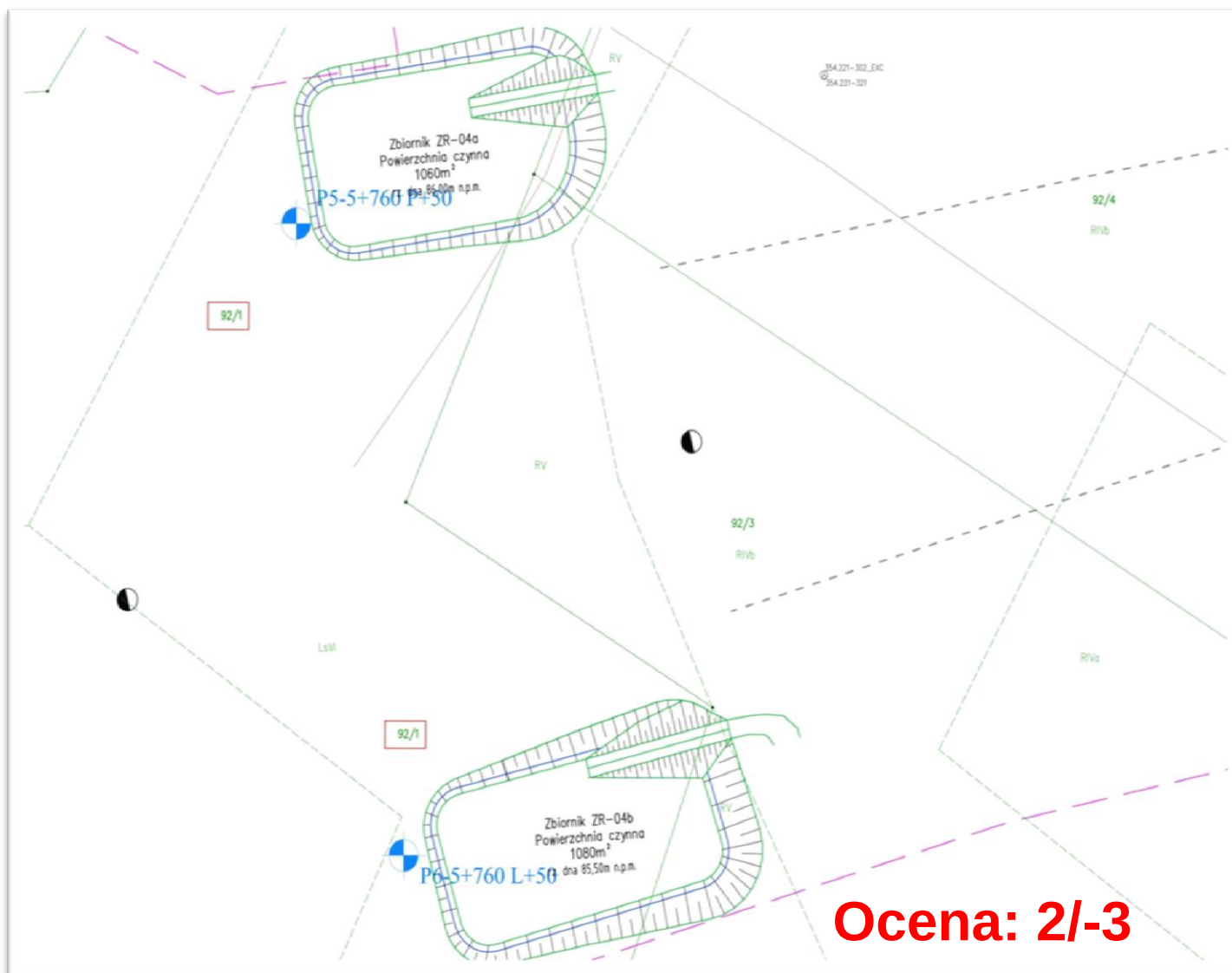
Dla zasady **powinno się** na tej mapie:

- podać tytuł opracowania lub inny opis określający, czego dotyczy załącznik,

Dla ułatwienia weryfikacji **powinno się** na tej mapie:

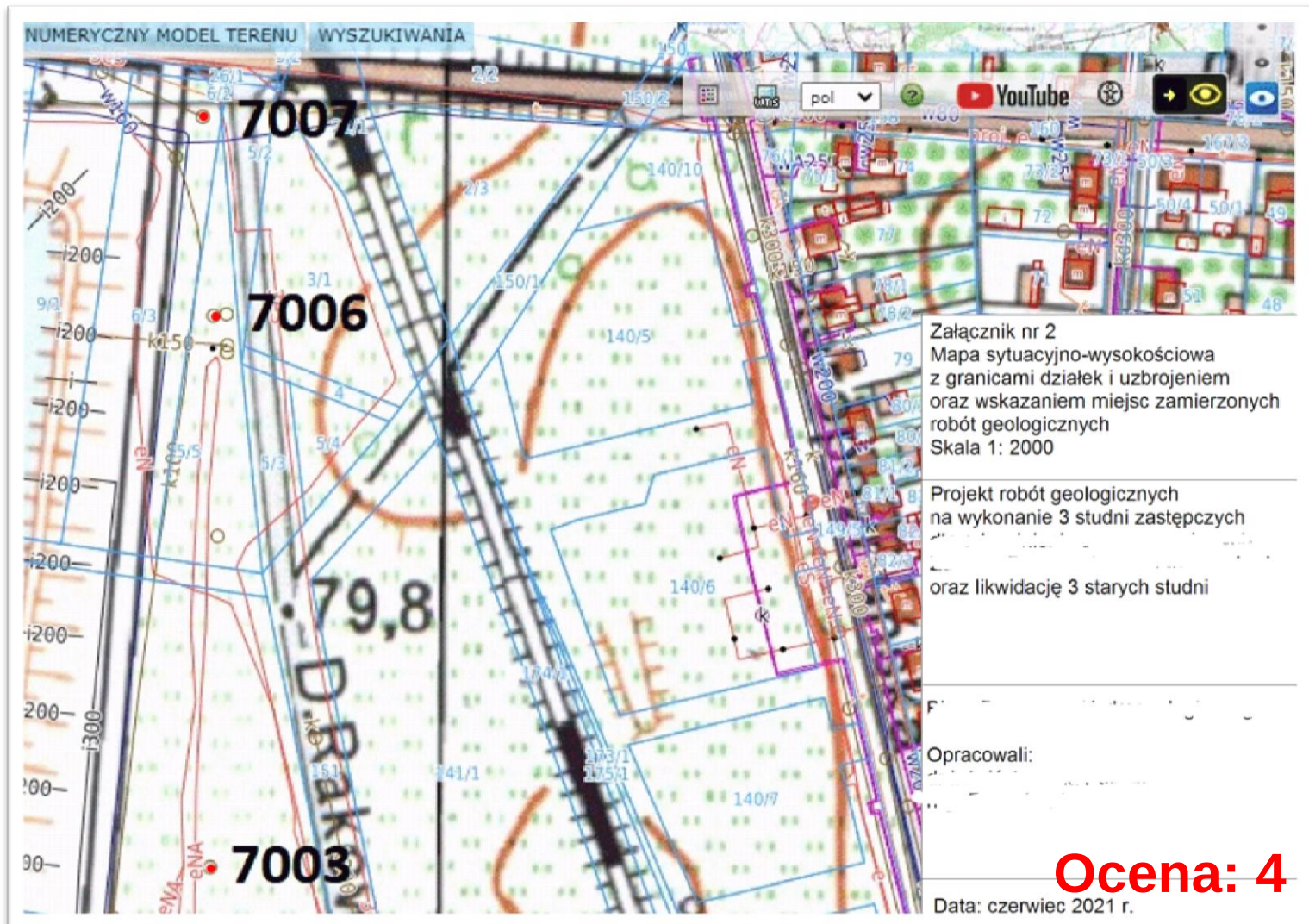
- opisać/zaznaczyć numer/numery działek ewidencyjnych na których zlokalizowane są planowane roboty geologiczne

10/15



Ocena: 2/-3

10/15



zobacz geoportal firmy GEO-SYSTEM: <http://polska.e-mapa.net/>



Państwowy Instytut Geologiczny
Państwowy Instytut Badawczy



Sfinansowano ze środków
Narodowego Funduszu
Ochrony Środowiska
i Gospodarki Wodnej



Geologia Samorządowa serwis informacyjno – edukacyjny PIG-PIB
w zakresie geologii, górnictwa, ochrony środowiska, administracji i przepisów prawa

Sposób przedstawienia braków w *Prg...*

- Wezwanie z cytowaniem odpowiednich punktów rozporządzenia (najczęstsza forma wezwań ale czasami czasochłonna w przygotowaniu)
- pismo wzywające stronę do poprawy opracowania wraz z załącznikiem. Załącznikiem jest treść rozporządzenia wraz z komentarzami do fragmentów przepisu, które nie są spełnione:



Odpowiedzialność zawodowa

Punkty karne... – taryfikator (?)

pkt. karne	„przewinienie”:
1	Nieponumerowane strony opracowania
1	Nieczytelne mapy (np. mikroskopijna czcionka na wydrukach),
1	Brak tytułu opracowania i autora mapy na mapie syt.-wys.
1	Brak cytowania autorów map archiwalnych (lub przekrojów) wykorzystanych w opracowaniu
2	Dołączanie do projektu załączników graf., które NIE są wymagane przez rozporządzenie i zarazem nie są omawiane w tekście (<i>niepotrzebna strata papieru i miejsca w... archiwum</i>)
2	Niepoprawne tytuły załączników graficznych wymaganych przez rozporządzenie (mapa topograficzna, mapa syt.-wys., PGTO, mapa geośrodowiskowa)
2	Brak spisu /analizy materiałów archiwalnych
3	Brak informacji o obiektach mogących utrudniać roboty geologiczne (w tekście i na mapie syt.-wys.)
5	Brak załącznika graficznego wymaganego przez rozporządzenie lub (w uzasadnionych przypadkach) pisemnego wyjaśnienia o odstąpieniu z przygotowania tego załącznika
5	Niedostosowanie zakresu projektowanych prac do wymogów określonych w rozporządzeniu dla sporządzanej dokumentacji wynikowej
1 / 0	Brak potwierdzenia dokonania opłaty 10 zł / 17 zł (za wydanie decyzji / przedłożenie pełnomocnictwa)
2 / 0	Przesłanie projektu do niewłaściwego organu adm. geologicznej

na niebiesko zaznaczono uchybienia, które są winą projektanta tylko gdy jest pełnomocnikiem inwestora

Dziękuję za uwagę,

Prośba o wypełnienie ankiety: <https://bit.ly/3mGOeev>

Wyniki ankiety (po 7 dniach) na koncie Twetter: [@GeologK](#)

Marek Kachnic

Urząd Marszałkowski Województwa
Kujawsko – Pomorskiego, Departament Środowiska



Państwowy Instytut Geologiczny
Państwowy Instytut Badawczy



Sfinansowano ze środków
Narodowego Funduszu
Ochrony Środowiska
i Gospodarki Wodnej



Geologia Samorządowa serwis informacyjno – edukacyjny PIG-PIB
w zakresie geologii, górnictwa, ochrony środowiska, administracji i przepisów prawa