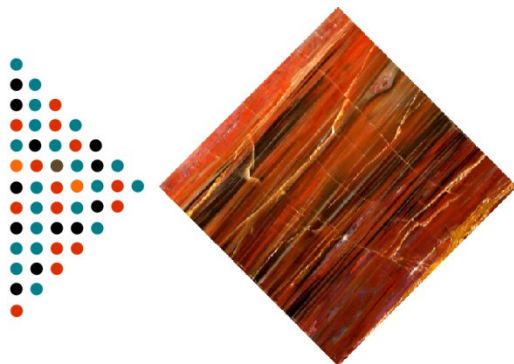


Szkolenia dla administracji geologicznej



Projekt "Wsparcie przez Państwową Służbę Geologiczną
działań administracji samorządowej wykonującej zadania administracji geologicznej"



Struktura, zadania i kompetencje organów administracji geologicznej

dr Kamilla Olejniczak

Państwowy Instytut Geologiczny

Państwowy Instytut Badawczy

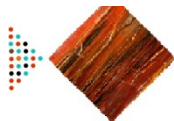
www2.pgi.gov.pl/pl/szkolenia-dla-samorzadow



Państwowy Instytut Geologiczny
Państwowy Instytut Badawczy

www.pgi.gov.pl



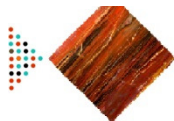


Administracja Geologiczna

Zgodnie z art. 156 ust 1 ustawy Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2015 poz. 196 tj.) organami administracji geologicznej są:

- minister właściwy do spraw środowiska
- marszałkowie województw
- starostowie





Zadania administracji geologicznej

Zgodnie z art. 156 ust. 2 ustawy Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2015 r. poz. 196 tj.) zadania administracji geologicznej wykonuje:

- minister właściwy do spraw środowiska – przy pomocy Głównego Geologa Kraju
- marszałek województwa – przy pomocy geologa wojewódzkiego
- starosta – przy pomocy geologa powiatowego

ilekroć w ustawie jest mowa o starostach – rozumie się przez to również prezydentów miast na prawach powiatu (art. 6 ust. 2 Pgg)





Rada Ministrów

art. 146. 1 i 3 Konstytucji RP

Rada Ministrów prowadzi politykę wewnętrzną i zagraniczną Rzeczypospolitej Polskiej. Rada Ministrów kieruje administracją rządową

art. 147. 1. Konstytucji RP

Rada Ministrów składa się z Prezesa Rady Ministrów i ministrów

art. 149 ust. 1 Konstytucji RP

Ministrowie kierują określonymi działami administracji rządowej lub wypełniają zadania wyznaczone im przez Prezesa Rady Ministrów. Zakres działania ministra kierującego działem administracji rządowej określają ustawy



Minister Środowiska

Minister Środowiska, będąc członkiem Rady Ministrów, uczestniczy w prowadzeniu polityki wewnętrznej i zagranicznej RP niezastrzeżonej dla innych organów państwowych i samorządu terytorialnego.

Szczegółowy zakres działania Ministra Środowiska, zgodnie z art. 33 ust. 1 pkt. 1 ustawy o Radzie Ministrów, określony został w rozporządzeniu Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 września 2014 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Środowiska (Dz. U. z 2014 r., poz. 1267).

Zgodnie z regulacją w/w rozporządzenia, Minister Środowiska kieruje działami administracji rządowej:

- gospodarką wodną
- środowiskiem (dział środowisko obejmuje sprawy z zakresu geologii)





Minister Środowiska

Ustawowe zadania Minister Środowiska wykonuje przy pomocy Sekretarza i Podsekretarza Stanu, Gabinetu Politycznego Ministra (art. 37 ust. 1 i 2 ustawy o Radzie Ministrów) oraz organów, urzędów i jednostek organizacyjnych, które mu podlegają lub są przez niego nadzorowane (art. 34 ust. 1 ustawy o działach administracji rządowej).

Szczegółowy zakres czynności Sekretarza i Podsekretarza Stanu określa zarządzenie Ministra Środowiska z dnia 1 sierpnia 2014 r. w sprawie podziału kompetencji w Kierownictwie Ministerstwa Środowiska.

Minister Środowiska wykonuje zadania naczelnego organu administracji Państwowej w zakresie geologii przy pomocy Głównego Geologa Kraju.





Główny Geolog Kraju

Główny Geolog Kraju (Podsekretarz Stanu) jest stanowiskiem w strukturze Ministerstwa Środowiska, nie jest odrębnym od Ministra Środowiska organem, który ma własne kompetencje. Utworzenie stanowiska GGK jest obligatoryjne w świetle zapisu art.156 ust. 2pkt. 1 Pgg.

Główny Geolog Kraju określa szczegółowe zadania oraz nadzoruje pracę:

- Departamentu Geologii i Koncesji Geologicznych
- Departamentu Nadzoru Geologicznego.

Wykonuje kompetencje Ministra w stosunku do:

- a) Prezesa Wyższego Urzędu Górniczego
- b) Prezesa Państwowej Agencji Atomistyki
- c) Państwowego Instytutu Geologicznego – Państwowego Instytutu Badawczego
 - prowadzi postępowania administracyjne (wydaje decyzje administracyjne i postanowienia)
 - uczestniczy w posiedzeniach Sejmu i Senatu RP oraz komisji sejmowych i senackich.





Minister Środowiska jako organ administracji geologicznej

Do ministra właściwego do spraw środowiska, jako organu administracji geologicznej pierwszej instancji należą sprawy związane z zatwierdzaniem projektów robót geologicznych oraz dokumentacjami geologicznymi, które wylistowane zostały w art.161 ust. 3 i 4 ustawy Prawo geologiczne i górnicze.

Przyjmuje zgłoszenia robót geologicznych obejmujących wyłącznie badania geofizyczne w celu zbadania struktur geologicznych związanych z występowaniem złóż węglowodorów lub zgłasza do nich sprzeciw w formie decyzji (art. 85 a Pgg).





Minister Środowiska jako organ administracji geologicznej

KONCESJE

- udziela koncesji na poszukiwanie lub rozpoznawanie złóż oraz wydobywanie kopalin ze złóż wymienionych w art. 10 ust. 1 Pgg z wyłączeniem złóż węglowodorów
- udziela koncesji na poszukiwanie lub rozpoznawanie kompleksu podziemnego składowania dwutlenku węgla
- udziela koncesji na poszukiwanie i rozpoznawanie złóż węglowodorów oraz wydobywanie węglowodorów ze złóż
- udziela koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż znajdujących się w granicach obszarów morskich RP
- udziela koncesji na podziemne bezzbiornikowe magazynowanie substancji
- udziela koncesji na podziemne składowanie odpadów
- udziela koncesji na podziemne składowanie dwutlenku węgla
- odmawia udzielenia koncesji lub wydaje decyzje zmieniające, przenoszące, cofające, wygaszające koncesje



Minister Środowiska jako organ administracji geologicznej

KONCESJE

- uzgadnia udzielenie koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż, podziemne bezzbiornikowe magazynowanie substancji oraz podziemne składowanie dwutlenku węgla z wójtem, burmistrzem, prezydentem miasta
- uzgadnia udzielenie koncesję na wydobywanie kopalin ze złóż (art. 10 ust. 1), podziemne bezzbiornikowe magazynowanie substancji oraz podziemne składowanie dwutlenku węgla z ministrem do spraw gospodarki
- opiniuje udzielenie koncesji na podziemne składowanie dwutlenku węgla z Komisją Europejską
- opiniuje udzielenie koncesji z Prezesem Państwowej Agencji Atomistyki w przypadku poszukiwania lub rozpoznawania rud pierwiastków promieniotwórczych oraz wydobywania tych rud oraz podziemnego składowania odpadów promieniotwórczych
- opiniuje udzielenie koncesji na poszukiwanie lub rozpoznawanie złóż węglowodorów oraz wydobywanie węglowodorów z wójtem, burmistrzem, prezydentem miasta
- prowadzi postępowania kwalifikacyjne oraz wykaz podmiotów kwalifikowanych
- prowadzi lub umarza postępowanie przetargowe
- zawiera umowy o ustanowienie użytkowania górniczego



Marszałek Województwa jako organ administracji geologicznej

Na podstawie art. 156 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2015 r. , poz. 196) organem administracji geologicznej jest marszałek województwa, działający przy pomocy geologa wojewódzkiego. Określone ustawą zadania marszałków województw są zadaniami z zakresu administracji rządowej.

Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 18 marca 2009 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (tj. Dz. U. z 2014 r. poz. 1786) precyzuje wymagania kwalifikacyjne (okres stażu pracy oraz wykształcenie) dla geologa wojewódzkiego

- pięcioletni staż pracy
- wykształcenie wyższe geologiczne.

Zgodnie z art.161 ust. 1 Pgg organem administracji geologicznej pierwszej instancji jest marszałek województwa z wyjątkiem spraw zastrzeżonych dla starosty i ministra środowiska.





Marszałek Województwa jako organ administracji geologicznej

KONCESJE

- prowadzi sprawy związane z ustanowieniem użytkowania górniczego w związku z wydobywaniem kopalin objętych własnością górnictw, tj. wód leczniczych, wód termalnych i solanek
- udziela koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż objętych własnością górnictw, tj. wód leczniczych, wód termalnych i solanek
- udziela koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż nieobjętych własnością górnictw o powierzchni powyżej 2 ha, rocznym wydobywaniu powyżej 20 000 tys. m³ oraz dla złóż kopalin do 2 ha eksploatowanych przy użyciu materiałów wybuchowych
- odmawia udzielenia w/w koncesji lub zmienia, przenosi, wygasa, cofa koncesję na wydobywanie kopalin
- wygasa lub cofa koncesje na poszukiwanie i rozpoznawanie złóż wydanych do 31.12.2011 r.
- uzgadnia koncesje (zmianę koncesji) z wójtem, burmistrzem, prezydentem miasta
- uzgadnia wydanie koncesji (zmianę) z organem odpowiedzialnym za utrzymanie wód w przypadku wydobywania kopalin z gruntów pod wodami śródlądowymi oraz z obszarów bezpośredniego lub potencjalnego zagrożenia powodzią
- opiniuje w formie postanowień koncesje wydawane przez starostę
- przesyła dokumenty do rejestru obszarów górniczych



Marszałek Województwa jako organ administracji geologicznej

GEOLOGIA ZŁÓŻ

- zasięga opinii wójta, burmistrza, prezydenta miasta w sprawie projektu robót geologicznych, których celem jest udokumentowanie złóż kopalin objętych prawem własności nieruchomości gruntowej
- wydaje decyzje zatwierdzające (odmawiające zatwierdzenia) projektów robót geologicznych, których celem jest udokumentowanie złóż kopalin objętych prawem własności nieruchomości gruntowej
- zatwierdza (w formie decyzji) dokumentacje i dodatki do dokumentacji złóż kopalin objętych prawem własności nieruchomości lub odmawia zatwierdzenia, gdy nie odpowiadają wymaganiom prawa lub powstały w wyniku działań niezgodnych z prawem)
- wydaje decyzje zezwalające na przekwalifikowanie zasobów kopalin
- wydaje decyzje zobowiązujące przedsiębiorcę do wykonywania obmiaru wyrobisk.



Marszałek Województwa jako organ administracji geologicznej

HYDROGEOLOGIA

- zatwierdza (lub odmawia zatwierdzenia) projektów robót geologicznych z zakresu hydrogeologii (w tym zasięga opinii wójta burmistrza, prezydenta miasta) dla:
 - wód leczniczych, termalnych i solanek
 - ujęć wód podziemnych których przewidywane lub ustalone zasoby przekraczają 50 m³/h
- warunków hydrogeologicznych w związku z zamierzonym wykonywaniem przedsięwzięć mogących negatywnie oddziaływać na wody podziemne / wody lecznicze, w tym powodować ich zanieczyszczenie, dotyczących przedsięwzięć zaliczanych do przedsięwzięć mogących zawsze znacząco oddziaływać na środowisko
- odwodnień budowlanych o wydajności przekraczającej 50 m³/h
- warunków hydrogeologicznych w związku z projektowaniem odwodnień złóż kopalin nie objętych własnością górnictwem, innych niż wymienione w art. 10 ust. 1 Pgg i włączaniem wód pochodzących z takich odwodnień do górotworu.



Marszałek Województwa jako organ administracji geologicznej

GEOLOGIA INŻYNIERSKA

- prowadzi sprawy związane z zatwierdzaniem projektów robót geologicznych dotyczących badań geologiczno-inżynierskich dla powiatowych i wojewódzkich inwestycji liniowych oraz obiektów budownictwa wodnego o wysokości piętrzenia do 5m oraz wydaje decyzje zatwierdzające w/w projekt lub odmawiające jego zatwierdzenia
- zasięga opinii właściwego wójta, burmistrza, prezydenta miasta w sprawie projektu robót z zakresu badań geologiczno-inżynierskich
- prowadzi sprawy związane z zatwierdzaniem dokumentacji geologiczno-inżynierskich oraz dodatków do dokumentacji, dla których projekt robót geologicznych zatwierdził Marszałek Województwa oraz wydaje decyzje zatwierdzające dokumentacje lub odmawiające jej zatwierdzenia



Marszałek Województwa jako organ administracji geologicznej

- sprawuje nadzór nad opłatami eksploatacyjnymi (wydaje decyzje o opłacie eksploatacyjnej w przypadku gdy przedsiębiorca nie dokonał wpłaty opłat w terminie albo dokonał wpłat w wysokości innej niż należna)
- sprawuje nadzór nad projektowaniem i wykonywaniem prac geologicznych w terenie
- sprawuje nadzór i kontrolę w zakresie wykonywania przez przedsiębiorcę warunków koncesji



Starosta jako organ administracji geologicznej

Zgodnie z art. 156 ust. 1 i 3 pkt 3 ustawy Prawo geologiczne i górnicze, starosta jest organem administracji geologicznej wykonującym zadania przy pomocy geologa powiatowego. Określone ustawą zadania starostów są zadaniami z zakresu administracji rządowej art. 156 ust. 3 Pgg.

Regulacje prawne odnoszące się do kwestii nawiązania stosunku pracy z osobą na stanowisku geologa powiatowego wynikają z ustawy o pracownikach samorządowych (tj. Dz. U. z 2014 r., poz. 1202).

Zgodnie z art. 4 ww. ustawy, pracownicy samorządowi, którzy nie są zatrudniani na podstawie wyboru i powołania, są zatrudniani na podstawie umowy o pracę (w tym na stanowiskach urzędniczych i kierowniczych stanowiskach urzędniczych).

Z art. 7 pkt. 3 ustawy o pracownikach samorządowych wynika, że czynności z zakresu prawa pracy wobec geologa powiatowego wykonuje Starosta.



Geolog Powiatowy

Prowadzenie polityki kadrowej w Starostwie należy do zadań i kompetencji Starosty jako kierownika Starostwa. Starosta jest osobą organizującą i kierującą pracą Starostwa Powiatowego oraz podejmującą działania, które zapewniają prawidłową realizację zadań jednostki.

Dla pracownika, który zajmuje się sprawami z zakresu przepisów prawa geologicznego i górniczego powinien zostać wydany dokument dotyczący

- zakresu czynności
- uprawnień
- obowiązków
- odpowiedzialności.

Nieprawidłowość w tym zakresie są rezultatem niedostatecznej znajomości przepisów prawa, na podstawie których Starosta wykonuje zadania jako organ administracji geologicznej.





Geolog Powiatowy

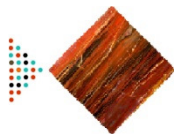
W art. 6 ust. 1 pkt 1-3 ustawy o pracownikach samorządowych wskazano warunki konieczne do spełnienia przez osobę zatrudnioną na stanowisku geologa powiatowego:

- posiadanie obywatelstwa polskiego
- posiadanie pełnej zdolności do czynności prawnych oraz korzystanie z pełni praw publicznych
- posiadanie kwalifikacji zawodowych wymaganych do wykonywania pracy na określonym stanowisku
- posiadanie co najmniej trzyletniego stażu pracy lub wykonywanie przez co najmniej 3 lata działalności gospodarczej o charakterze zgodnym z wymaganiami na danym stanowisku.

Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 18 marca 2009 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (tj. Dz. U. z 2014 r. poz. 1786) precyzuje wymagania kwalifikacyjne (okres stażu pracy oraz wykształcenie) dla geologa powiatowego

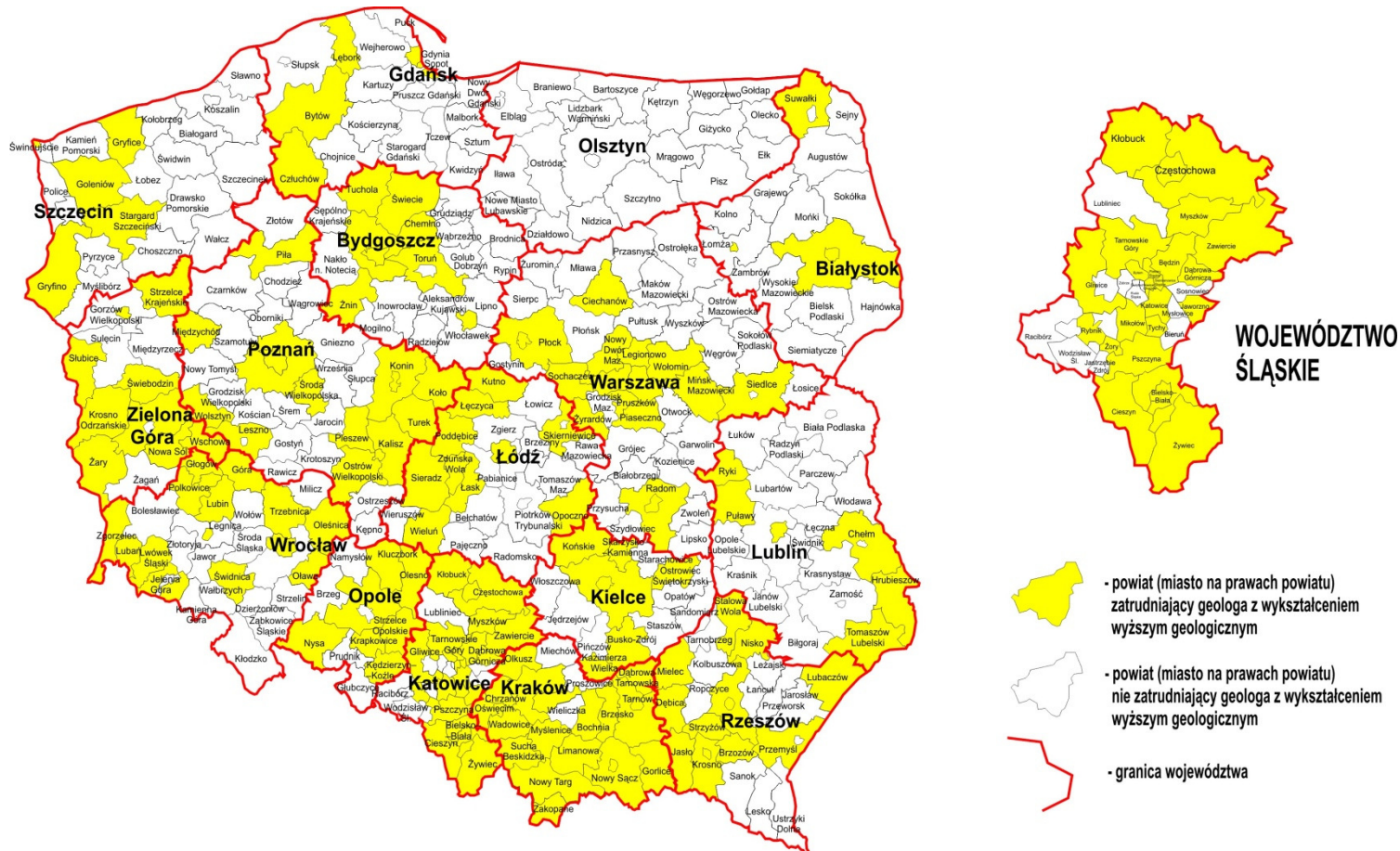
- pięcioletni staż pracy
- wykształcenie wyższe geologiczne.





Szkolenia dla administracji geologicznej

Stan zatrudnienia pracowników powiatowej administracji geologicznej w 2009 r.



Państwowy Instytut Geologiczny
Państwowy Instytut Badawczy

www.pgi.gov.pl

www2.pgi.gov.pl/pl/szkolenia-dla-samorzadow





Stan zatrudnienia pracowników powiatowej administracji geologicznej w 2009 r.

379

ogólna liczba powiatów

184

liczba powiatów zatrudniających pracowników administracji geologicznej z wykształceniem wyższym geologicznym – 48,5% ogólnej liczby powiatów

195

liczba powiatów nie zatrudniających pracowników administracji geologicznej z wykształceniem wyższym geologicznym – 51,5% ogólnej liczby powiatów





Starosta jako organ administracji geologicznej

KONCESJE

- udziela koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż, jeżeli jednocześnie są spełnione następujące wymagania
 - obszar udokumentowanego złoża nieobjętego własnością górnictwem nie przekracza 2 ha
 - wydobywanie kopaliny ze złoża w roku kalendarzowym nie przekroczy 20 000 m³
 - działalność będzie prowadzona metodą odkrywkową oraz bez użycia środków strzałowych
- uzgadnia z wójtem, burmistrzem i prezydentem miasta koncesje dla złóż kopalin będących w kompetencjach starosty
- opiniuje z marszałkiem koncesje dla złóż kopalin będących w kompetencjach starosty,
- wydaje decyzje odmawiające udzielenia koncesji lub decyzje zmieniające, przenoszące, cofające, wygaszające koncesje udzielone przez starostę
- wydaje decyzje o wygaśnięciu lub cofnięciu koncesji na poszukiwanie, rozpoznawanie złóż kopalin wydanych przez starostę do 31.12.2011 r.



Starosta jako organ administracji geologicznej

GEOLOGIA ZŁÓŻ

- opiniuje z wójtem, burmistrzem, prezydentem projekty robót geologicznych w celu udokumentowania złóż kopalin do 2 ha w celu wydobycia kopaliny metodą odkrywkową w ilości do 20 000 m³ w roku kalendarzowym i bez użycia środków strzałowych
- zatwierdza projekty robót geologicznych kopalin nieobjętych własnością górnictw, poszukiwanych lub rozpoznawanych na obszarze do 2 ha w celu wydobycia metodą odkrywkową w ilości 20 000 m³ w roku kalendarzowym i bez użycia środków strzałowych
- zatwierdza dokumentacje geologiczne złóż (dodatki do dokumentacji złóż) kopalin nieobjętych własnością górnictw, będących w kompetencjach starosty.



Starosta jako organ administracji geologicznej

HYDROGEOLOGIA

- opiniuje z wójtem, burmistrzem, prezydentem miasta projekty robót geologicznych w celu udokumentowania ujęć wód podziemnych, których przewidywane lub ustalone zasoby nie przekraczają 50 m³/h
- zatwierdza projekty robót geologicznych w celu udokumentowania ujęć wód podziemnych, których przewidywane lub ustalone zasoby nie przekraczają 50 m³/h
- zatwierdza dokumentacje geologiczne (dodatki do dokumentacji) w celu udokumentowania ujęć wód podziemnych, których przewidywane lub ustalone zasoby nie przekraczają 50 m³/h
- zatwierdza projekty robót geologicznych odwodnień budowlanych o wydajności nie przekraczającej 50 m³/h
- zatwierdza dokumentacje geologiczne (dodatki do dokumentacji) odwodnień budowlanych o wydajności nie przekraczającej 50 m³/h.



Starosta jako organ administracji geologicznej

HYDROGEOLOGIA

- opiniuje z wójtem, burmistrzem, prezydentem projekty robót geologicznych oraz zatwierdza projekty robót geologicznych w związku zamierzonym wykonywaniem przedsięwzięć mogących negatywnie oddziaływać na wody podziemne, w tym powodować ich zanieczyszczenie, dotyczących przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, dla których obowiązek sporządzenia raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko może być wymagane, z wyłączeniem przedsięwzięć mogących negatywnie oddziaływać na wody lecznicze oraz ponadwojewódzkich inwestycji liniowych
- zatwierdza dokumentacje geologiczne (dodatki do dokumentacji) w związku zamierzonym wykonywaniem przedsięwzięć mogących negatywnie oddziaływać na wody podziemne, w tym powodować ich zanieczyszczenie, dotyczących przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, dla których obowiązek sporządzenia raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko może być wymagane, z wyłączeniem przedsięwzięć mogących negatywnie oddziaływać na wody lecznicze oraz ponadwojewódzkich inwestycji liniowych
- przyjmuje projekty robót geologicznych w celu wykorzystania ciepła Ziemi lub w formie decyzji zgłasza do nich sprzeciw
- przyjmuje dokumentacje geologiczne w celu wykorzystania ciepła ziemi.



Starosta jako organ administracji geologicznej

GEOLOGIA INŻYNIERSKA

- opiniuje z wójtem, burmistrzem, prezydentem miast projekty robót geologicznych badań geologiczno-inżynierskich, wykonywanych na potrzeby zagospodarowania przestrzennego gminy oraz warunków posadowienia obiektów budowlanych, z wyłączeniem ponadwojewódzkich inwestycji liniowych
- zatwierdza projekty robót geologicznych badań geologiczno-inżynierskich wykonywanych na potrzeby zagospodarowania przestrzennego gminy oraz warunków posadowienia obiektów budowlanych, z wyłączeniem ponadwojewódzkich inwestycji liniowych
- zatwierdza dokumentacje geologiczne (dodatki do dokumentacji) badań geologiczno-inżynierskich wykonywanych na potrzeby zagospodarowania przestrzennego gminy oraz warunków posadowienia obiektów budowlanych, z wyłączeniem ponadwojewódzkich inwestycji liniowych.



PODSUMOWANIE

Funkcjonowanie administracji geologicznej regulują nie tylko przepisy ustawy Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2015 r., poz. 196) ale także prawne regulacje zawarte są w:

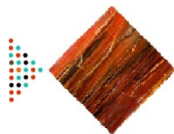
- Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 1997 r. nr 78 poz. 483)
- ustawie z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Radzie Ministrów (Dz. U. z 2012 r., poz. 392 ze zm.)
- ustawie z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2013 r., poz. 595 ze zm.)
- ustawie z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie wojewódzkim (Dz. U. z 2013 r., poz. 596 ze zm.)
- ustawie z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2013 r., poz. 743)
- rozporządzeniu Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 września 2014 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Środowiska (Dz. U. z 2014 r. poz. 1267)
- rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 18 marca 2009 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1786).



PODSUMOWANIE

- Minister środowiska, marszałkowie województw oraz starostowie jako organy pierwszej instancji w sprawach z zakresu właściwości administracji geologicznej, posiadają liczne kompetencje, a tym samym pełnią ważną rolę w strukturze organów administracji państwowej.
- Istnieje ścisłe powiązanie pomiędzy jakością funkcjonowania administracji geologicznej a skuteczną ochroną zasobów naturalnych oraz rozwojem gospodarczym w Polsce.
- Sprawnie funkcjonująca administracja geologiczna jest gwarancją skutecznej ochrony zasobów kopalin oraz wód podziemnych.





Dziękuję za uwagę

Zapraszam do dyskusji

