



INFORMACJA GEOLOGICZNA

MAGDALENA PIĄTKOWSKA
MINISTERSTWO ŚRODOWISKA

Skróty używane w prezentacji

IG – informacja geologiczna

DGZ – dokumentacja geologiczna złoża

SP – Skarb Państwa

PG 1960 – ustawa z dnia 16.11.1960 r. *Prawo geologiczne*

PGG 1994 – ustawa z dnia 04.02.1994 r. *Prawo geologiczne i górnicze*

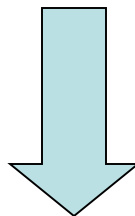
PGG 2011 – ustawa z dnia 09.06.2011 r. *Prawo geologiczne i górnicze*

KC – Kodeks Cywilny

KPA – Kodeks Postępowania Administracyjnego



Cel prezentacji



- 1) Co to jest IG ?**
- 2) IG a informacja o środowisku**
- 3) Kto ma prawo do IG?**
- 4) Czy prawidłowo udokumentowano prawo do IG?**

Informacja geologiczna – definicja systemowa

Art. 6 Próbki, dane geologiczne, wyniki przetworzenia oraz interpretacji

Art. 82 Podmiot prowadzący prace geologiczne na podstawie koncesji lub decyzji, ma obowiązek przekazywania: próbek, danych geologicznych, wyników badań próbek geologicznych PSG

Art. 94 ust. 4 DG są przesyłane pozostałym organom adm. Geologicznej

Art. 98 ust. 4 organy administracji geologicznej oraz PSG gromadzą ewidencjonują, udostępniają IG

Art. 99 ust. 2 podmiot, który na podstawie decyzji wydanych na podstawie ustawy lub zgłoszenia, uzyskał IG, ma prawo do nieodpłatnego korzystania z niej

Art. 99 ust. 3 – prawo do wyłącznego korzystania z IG liczymy od dnia doręczenia decyzji zatwierdzającej DG

Art. 100 ust. 4 - wysokość wynagrodzenia za korzystanie z IG obejmuje koszty projektowania, wykonywania i dokumentowania prac geologicznych



Informacja geologiczna

Dane i próbki geologiczne wraz z wynikami ich przetworzenia oraz interpretacji uzyskane w trakcie poszukiwania oraz rozpoznawania kopalin ze złoża (*ustawa PGG 2011*)

(granice złoża kopaliny, profil otworu wiertniczego, zasoby bilansowe, właściwości fizyczne i chemiczne kopaliny)

Znajdują się w: projekcie robót geologicznych, w dokumentacjach wynikowych otworu/ wyrobiska, dokumentacjach geologicznych złoża itp.

Dokumenty te są wytwarzane przez podmiot wykonujący prace geologiczne na podstawie koncesji/ decyzji zatwierdzającej projekt robót geologicznych, a następnie przesyłane do PSG/ PSG + organ koncesyjny.

IG w rozumieniu ustawy PGG 2011 nie są informacje pozyskane na etapie eksploatacji.

Informacja publiczna

każda informacja o sprawach publicznych wytworzona przez organ publiczny

(ustawa z 6 IX 2001 r. o dostępie do informacji publicznej)

Informacja o środowisku

Informacja dot. stanu elementów środowiska tj. powietrze, woda, kopaliny, klimat, krajobraz (...)

ustawa z 3 X 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U. 2013, poz. 1235)

Informacja o budowie złoża, warunkach występowania itp.

uzyskane w trakcie poszukiwania oraz rozpoznawania kopaliny stanowią informację na temat elementu środowiska, jakim są kopaliny,

ALE

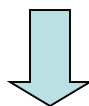
są udostępniane w trybie przepisów szczególnych, jakimi jest PGG 2011 oraz rozporządzenie MŚ w sprawie gromadzenia oraz udostępniania (...)

„Lex specialis derogat legi generali”

Udostępnianie IG

Art. 100 ust. 1 PGG 2011

Z wyjątkiem sytuacji określonych w ust. 2-3a, korzystanie z informacji geologicznej, do której prawa przysługują Skarbowi Państwa, jest **nieodpłatne**.



ROZPORZĄDZENIE MŚ z 15 XII 2011 r.

**w sprawie gromadzenia i udostępniania
informacji geologicznej**

Odmowa udostępnienia IG

Art. 82 ust. 8 PGG 2011

Od dnia przekazania danych geologicznych, próbek i wyników ich badań do dnia **doreczenia decyzji** zatwierdzającej dokumentację geologiczną lub do dnia **przekazania dokumentacji** sporządzonej PSG oraz organ koncesyjny **nie udostępniają ich innym podmiotom**

ROZPORZĄDZENIE MŚ z 15 XII 2011 r.w sprawie gromadzenia i udostępniania informacji geologicznej (Paragraf 9 ust. 5)

Informacja geologiczna pochodząca z bieżącego dokumentowania przebiegu robót geologicznych i ich wyników nie podlega wglądowi i udostępnieniu **do czasu zakończenia działalności** będącej źródłem tej informacji.

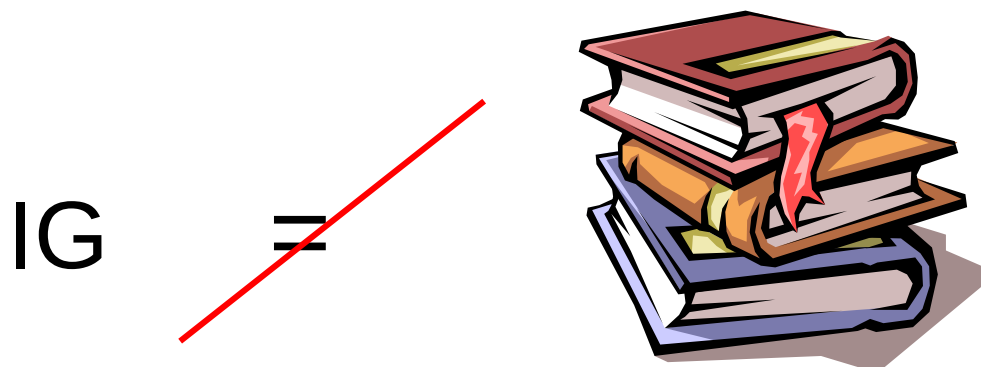
Stosujemy przepisy PGG 2011



(nie stosuje się przepisów wykonawczych sprzecznych z ustawą, w noweli z 2014 r. przewidziano wydanie nowego rozporządzenia do 31 XII 2016 r.

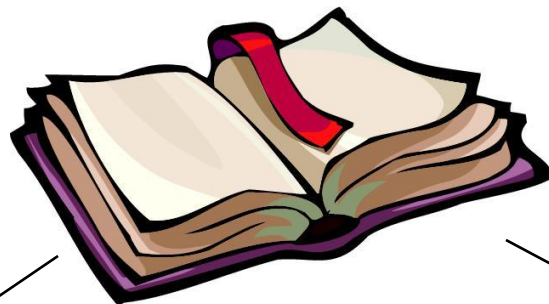


Co to jest IG?



Nie zawsze właściciel egzemplarza DG ma prawo do korzystania z IG w nim zawartej !

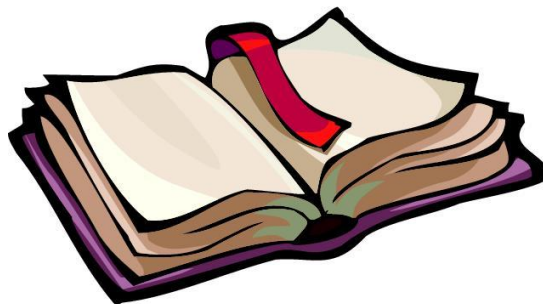
Podobieństwo do prawa autorskiego



Prawo własności książki
jako rzeczy **materialnej**

Prawo autorskie do utworu
jako dobra **niematerialnego**

Dokumentacja geologiczna

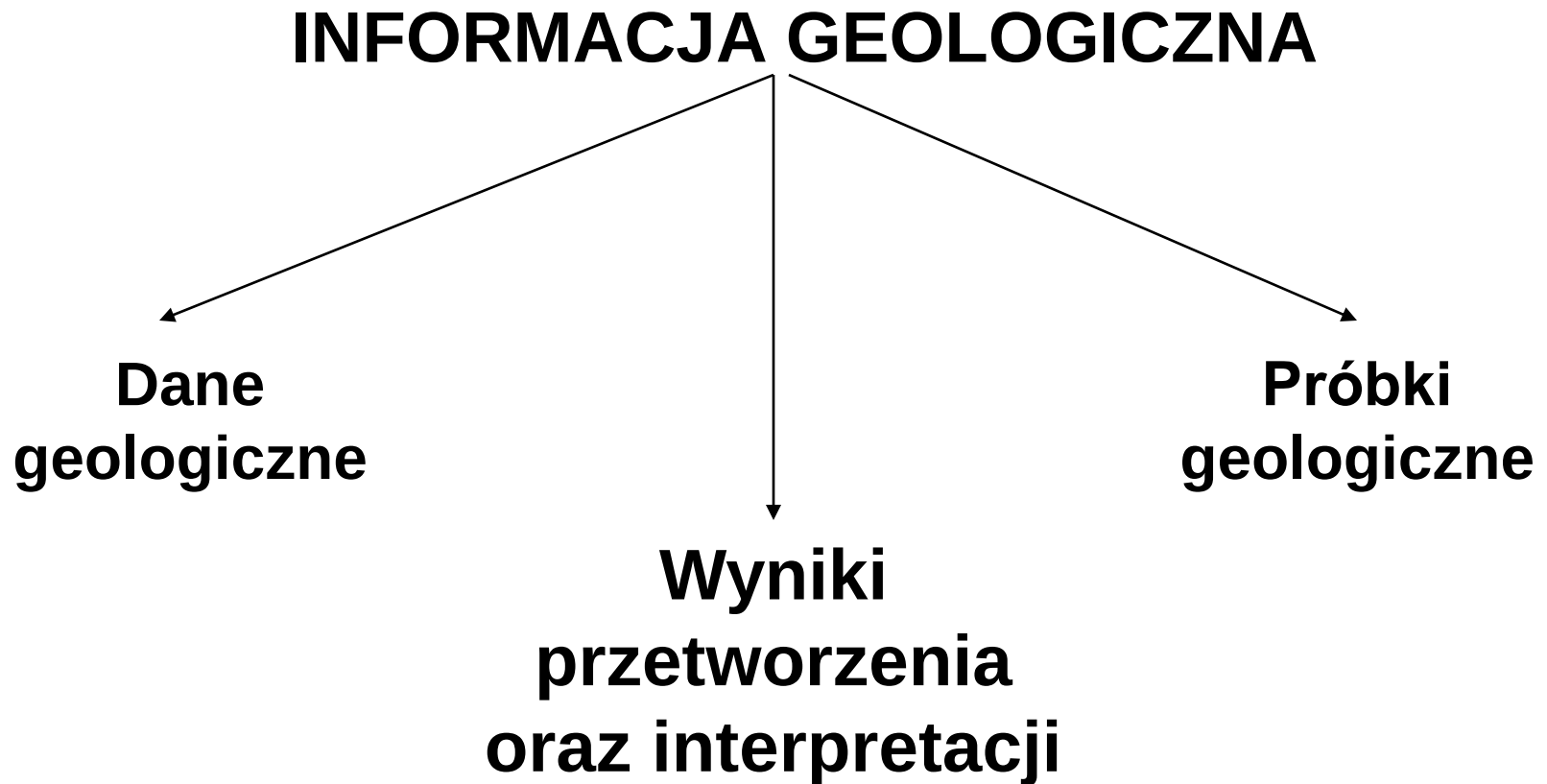


Prawo własności
DG jako rzeczy
materialnej

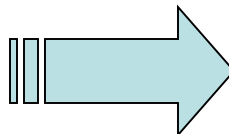
Prawo do IG jako
dobra
niematerialnego

*Prawo do utworu
jako dobra
niematerialnego*

IG = wiedza o budowie geologicznej



Dlaczego w postępowaniach administracyjnych wymaga się dowodu prawa do korzystania z IG ?



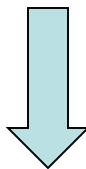
**Legalne
wykorzystanie
prawa do IG**

**Dochód
budżetu
państwa**

art. 26 ust. 2 PGG 2011

Do wniosku o udzielenie koncesji na wydobywanie dołącza się m.in:

- 1) dowody istnienia prawa do korzystania z IG, jakie w zakresie niezbędnym do prowadzenia zamierzonej działalności przysługuje wnioskodawcy oraz**
- 2) kopię decyzji zatwierdzającej dokumentację geologiczną**



**Dowód istnienia prawa do IG
dokumentację**



**decyzja zatwierdzająca
geologiczną**

Dowód posiadania prawa do IG w innych postępowaniach administracyjnych

- 1) Zmiana koncesji na wydobywanie kopali ze złóż:
 - udzielonych po 1 I 2012 r. ([Art. 34 ust. 1 PGG 2011](#))
 - udzielonych przed 1 I 2012 r., jeżeli zmiana dotyczy powiększenia przestrzeni lub przedłużenia terminu obowiązywania ([Art. 205 ust. 3 PGG 2011](#))
- 2) Przeniesienia koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż ([Art. 36 PGG 2011](#))
- 3) Zatwierdzenie dokumentacji geologicznej złoża oraz dodatku do dokumentacji geologicznej złoża ([§ 4. ust. 2. pkt 4 lit. g rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 1 lipca 2015 r. w sprawie dokumentacji geologicznej złoża, innej niż węglowodorowa](#))
- 4) Zatwierdzenie dodatku do dokumentacji geologiczno-inżynierskiej oraz dokumentacji hydrogeologicznej ([§ 3. ust. 1 pkt 1 rozporządzenia w sprawie dokumentacji hydrogeologicznej i dokumentacji geologiczno-inżynierskiej](#))



Co może być dowodem ?

KPA

Art. 75. § 1. Jako dowód należy dopuścić wszystko, co może przyczynić się do wyjaśnienia sprawy, a nie jest sprzeczne z prawem. W szczególności dowodem mogą być dokumenty, zeznania świadków, opinie biegłych oraz oględziny.

§ 2. Jeżeli przepis prawa nie wymaga urzędowego potwierdzenia określonych faktów lub stanu prawnego w drodze zaświadczenia właściwego organu administracji, organ administracji publicznej odbiera od strony, na jej wniosek, oświadczenie złożone pod rygorem odpowiedzialności za fałszywe zeznania. Przepis art. 83 § 3 stosuje się odpowiednio.

Kazus 1

7 IX 2015 r. Kopalnie Dolomitu sp. z o.o. wystąpiły o udzielenie koncesji na wydobywanie dolomitu ze złoża „Pomorze”. Projekt zagospodarowania złoża powstał na podstawie: 1) DGZ dolomitów „Pomorze” oraz Dodatku nr 1 do DGZ dolomitów „Pomorze”.

DGZ „Pomorze” została zatwierdzona **20 IV 1995 r.** na wniosek **przedsiębiorstwa państwowego** Kopalnia Pomorze. Dokumentacja powstała na podstawie prac geologicznych prowadzonych w okresie **1988 – 1994**. Dodatek nr 1 został wykonany na zlecenie Kopalni Dolomitów sp. z o.o. oraz zatwierdzony **20 IV 2014 r.**

Do wniosku o udzielenie koncesji dołączono umowę z dnia 4 IX 2015 r., zgodnie z którą Kopalnie Dolomitu Sp. z o.o. **nabyły prawo do informacji geologicznej** od Kopalni Pomorze sp. z o.o. do IG zawartej w DGZ Pomorze.

Czy wnioskodawca udokumentował, że przysługuje mu prawo do IG, a jeżeli NIE jakich dokumentów brakuje?

Kazus 2

Spółdzielnia ABC posiada ważną koncesję na wydobywanie piasku ze złoża „Góra 1” udzieloną w 1997 r. W dniu 7 IX 2015 r. wystąpiła o ww. zmianę koncesji polegającą na powiększeniu obszaru górniczego o złoża „Góra 2”. Do wniosku o zmianę koncesji dołączyła projekt zagospodarowania złoża wykonany na podstawie:

- DGZ „Góra” w kat. D+C2 (powstała w 1976 r. na zlecenie Spółdzielni Góra)
- DGZ „Góra 1” w kat. C1 (powstała w 1996 r. na zlecenie Spółdzielni ABC)
- DGZ „Góra 2” (powstała w 2014 r. na zlecenie Spółdzielni Góra)

Spółdzielnia ABC jako dowód posiadania prawa do IG dołączyła umowę sprzedaży, na podstawie której Spółdzielnia ABC nabyła prawo własności DGZ „Góra” z 1976 oraz DGZ „Góra 2”.

Czy wnioskodawca udokumentował, że przysługuje mu prawo do IG, a jeżeli NIE jakich dokumentów brakuje?

Analiza prawa do IG

- 1) Jaka IG została wykorzystana (z jakich dokumentacji oraz opracowań)?
- 2) Kiedy powstała IG?
- 3) Komu przysługuje prawo do IG/ prawo do korzystania z IG?
- 4) Jeżeli prawo do IG przysługuje SP, czy podmiot ma prawo do nieodpłatnego korzystania z niej?
- 5) Czy zachodzi następstwo prawne i czy zostało prawidłowo udokumentowane?
- 6) Czy doszło do prawidłowego rozporządzenia prawem do IG?
- 7) Czy podczas rozporządzenia prawem do IG uzyskano zgodę organu administracji geologicznej, gdy jest wymagana?
- 8) Czy udokumentowano prawo do IG w sposób kompleksowy?

Zasada podstawowa

Prawo do IG jest uprawnieniem cywilnoprawnym,

Dlatego ustalenie podmiotu, któremu przysługuje prawo do IG następuje z uwzględnieniem:

- 1) przepisów przejściowych
- 2) przepisów obowiązujących w dacie powstania IG

UWAGA !

Prawo do IG zawartej w jednej DGZ może przysługiwać różnym podmiotom, jeżeli DGZ powstawała w okresie, w którym nastąpiła **zmiana przepisów prawa**.

IG – art. 99 PGG 2011

Prawo do IG

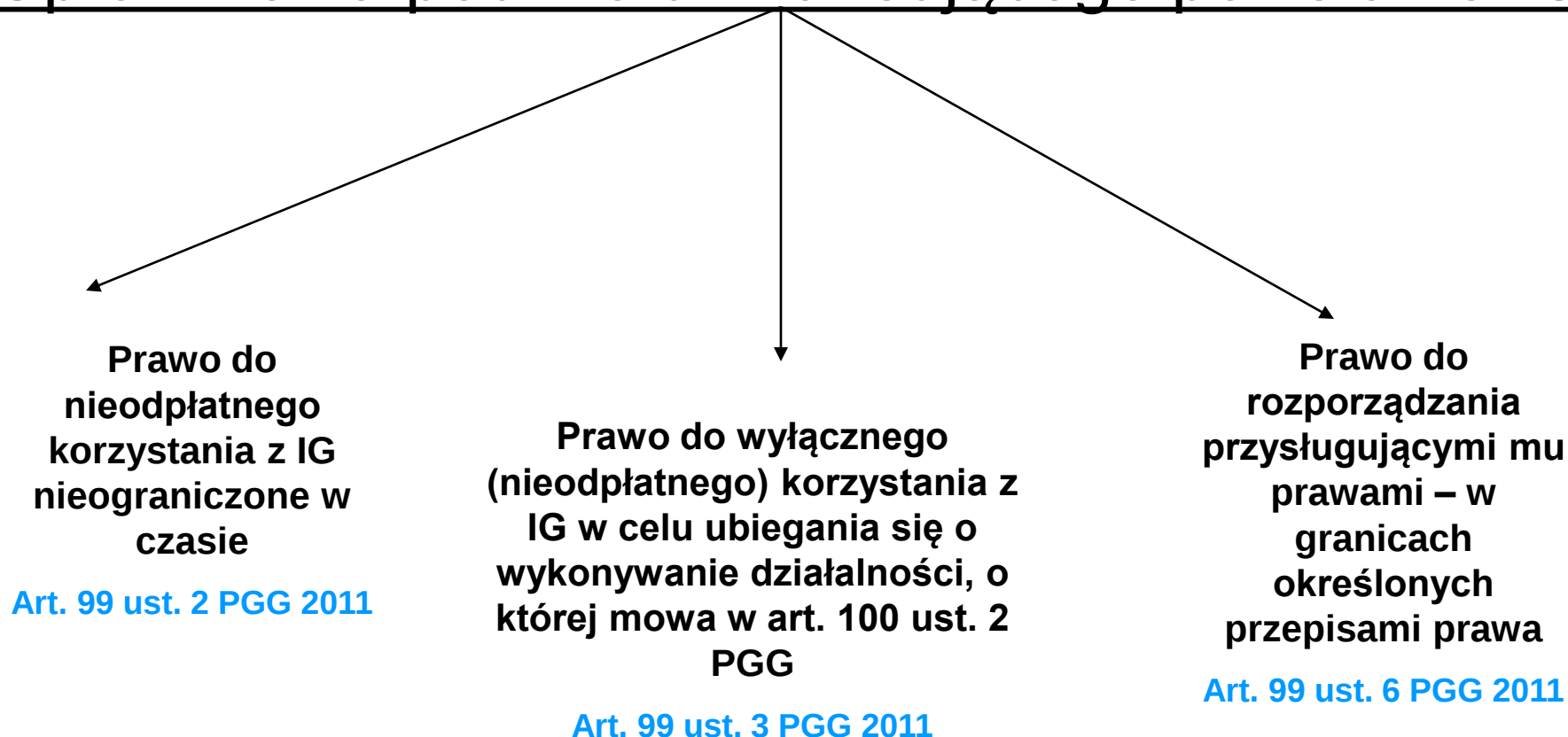
SP

Prawo do korzystania z IG

Podmiot, który:

- 1) poniósł koszt prac geologicznych
- 2) prowadził prace na podstawie decyzji/ zgłoszenia
- 3) uzyskał IG prowadzonych
ma prawo do nieodpłatnego korzystania z IG

Uprawnienia podmiotu finansującego powstanie IG



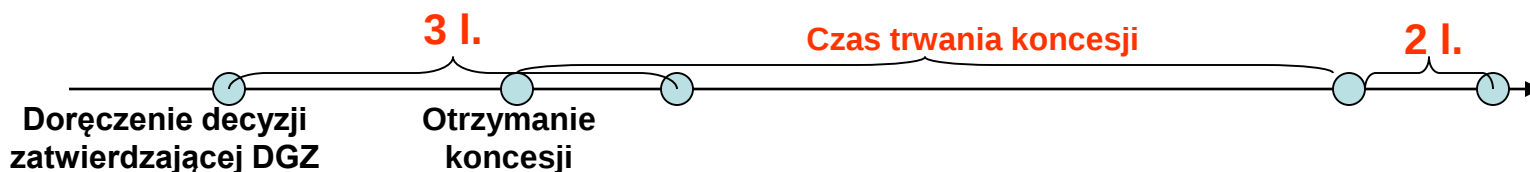
Okres „wyłącznego” prawa do korzystania z IG

➤ wynosi 3 lata od dnia:

-**doręczenia** decyzji zatwierdzającej dokumentację geologiczną;

-**przekazania** organowi dokumentacji w przypadku wykonywania prac geologicznych w celu wykorzystywania ciepła Ziemi, wykonywania badań geofizycznych w celu rozpoznania struktur geofizycznych związanych z występowaniem węglowodorów;

➤ ulega przedłużeniu **na czas trwania koncesji** oraz o **2 lata** po wygaśnięciu koncesji, jeżeli podmiot, któremu przysługuje to prawo w okresie wyłączności uzyska decyzję stanowiącą podstawę do wykonywania działalności, o której mowa w art. 100 ust. 2 PGG (nie dotyczy węglowodorów!)



Prawo do wyłącznego korzystania przed 1 I 2015 r.

**Uwaga na przepisy przejściowe w ustawie
oraz przepisy ustawy zmieniającej !!!**

**1) USTAWA z dnia 11 lipca 2014 r. o zmianie
ustawy - Prawo geologiczne i górnicze oraz
niektórych innych ustaw (Dz.U. poz. 1133)**

2) Art. 207 PGG 2011



Zmiana sposobu liczenia okresu wyłączności

Przed 1 I 2015 r.

- **5** lat
- od dnia **wygaśnięcia decyzji** na podstawie której wykonano prace geologiczne (np. decyzji zatwierdzającej DGZ)
- Okres wyłączności zawsze wydłuża się o 2 lata w przypadku, gdy w okresie 5l. podmiot uzyskał koncesję

Począwszy od 1 I 2015 r.

- **3** lata
- od dnia **doręczenia decyzji zatwierdzającej DGZ** lub dostarczenia DG
- okres wyłączności nie podlega przedłużeniu o 2l. w przypadku koncesji na wydobywanie **węglowodorów**

Przepisy przejściowe w ustawie z 11 VII 2014 r.

POCZĄTEK TERMINU 5l. PRAWO DO WYŁĄCZNEGO KORZYSTANIA

- 1) przepisy nowe, jeżeli decyzję o zatwierdzeniu dokumentacji geologicznej przedsiębiorca uzyskał po 1 stycznia 2015r. i decyzja, na podstawie której wykonano prace geologiczne wygasła po 1 stycznia 2015r. (termin liczymy od dnia doręczenia decyzji zatwierdzającej dokumentację geologiczną – art. 17 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014r o *zmianie ustawy PGG*).
- 2) przepisy dotychczasowe, jeżeli decyzja, na podstawie której wykonano prace geologiczne wygasła przed 1 stycznia 2015r. (jeżeli 5l. termin już zaczął już biec, liczymy go od dnia wygaśnięcia decyzji, na podstawie której wykonano prace geologiczne – art. 17 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014r o *zmianie ustawy PGG*).

Art. 207 PGG 2011

1. Do prawa do informacji geologicznej uzyskanego przed dniem **1 stycznia 2002 r.** stosuje się art. 47 ustawy z dnia 4 lutego 1994 r. - Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. Nr 27, poz. 96, z późn. zm.).
2. Do prawa do informacji geologicznej uzyskanego **od dnia 1 stycznia 2002 r.** do dnia wejścia w życie ustawy stosuje się **dotychczasowe przepisy.**

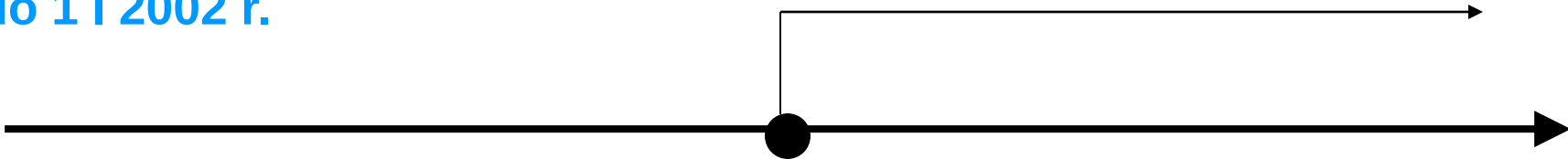
Art. 226 PGG 2011

Traci moc ustawa z dnia 4 lutego 1994 r. *Prawo geologiczne i górnicze* (Dz.U. z 2005 r. Nr 228, poz. 1947)

Art. 207 PGG 2011 - interpretacja

Art. 47 PGG 1994 w
brzmieniu pierwotnym, ze
zmianami wprowadzonymi
do 1 I 2002 r.

Art. 47 PGG 1994 w
brzmieniu obowiązującym w
dacie uchylenia PGG 1994



A horizontal timeline arrow pointing to the right. A black dot is placed on the arrow. A vertical line segment connects this dot to the start of a second horizontal arrow that branches off to the right from the main timeline.

1 I 2002 r.

Podmiot finansujący

SP

Prawo geologiczne – najważniejsze akty prawne

Ustawa z 16 XI
1960r. *Prawo
geologiczne*

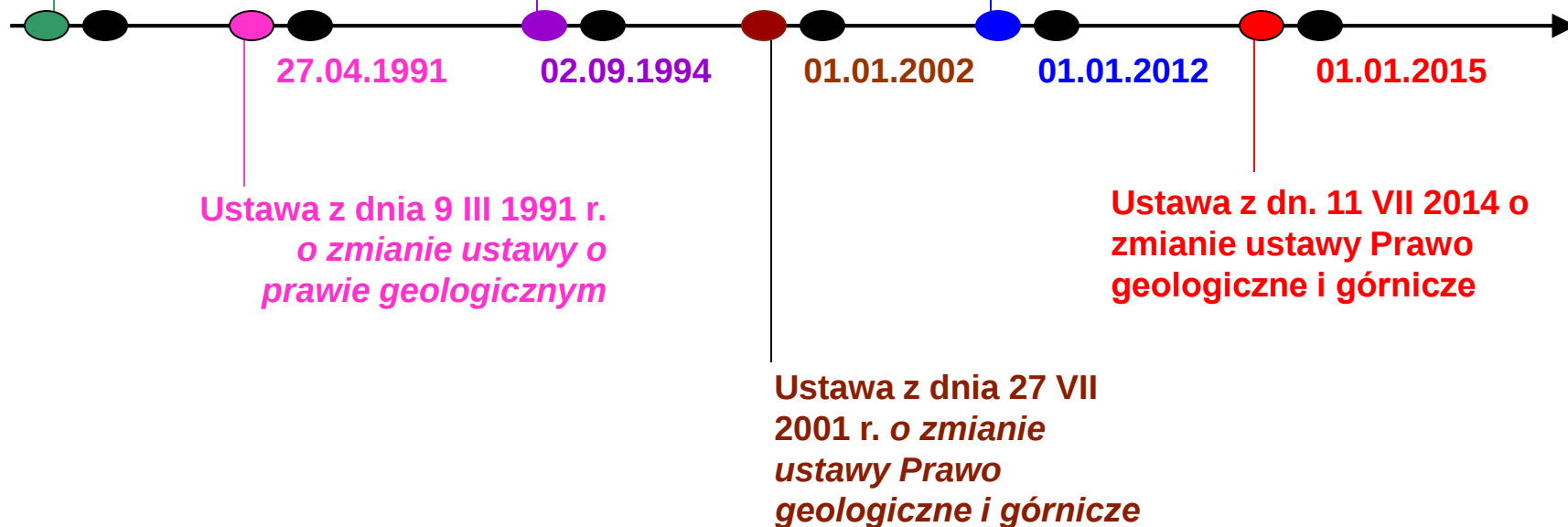
PG 1960

Ustawa z dnia 4 II
1994 r. *Prawo
geologiczne i
górnictwo*

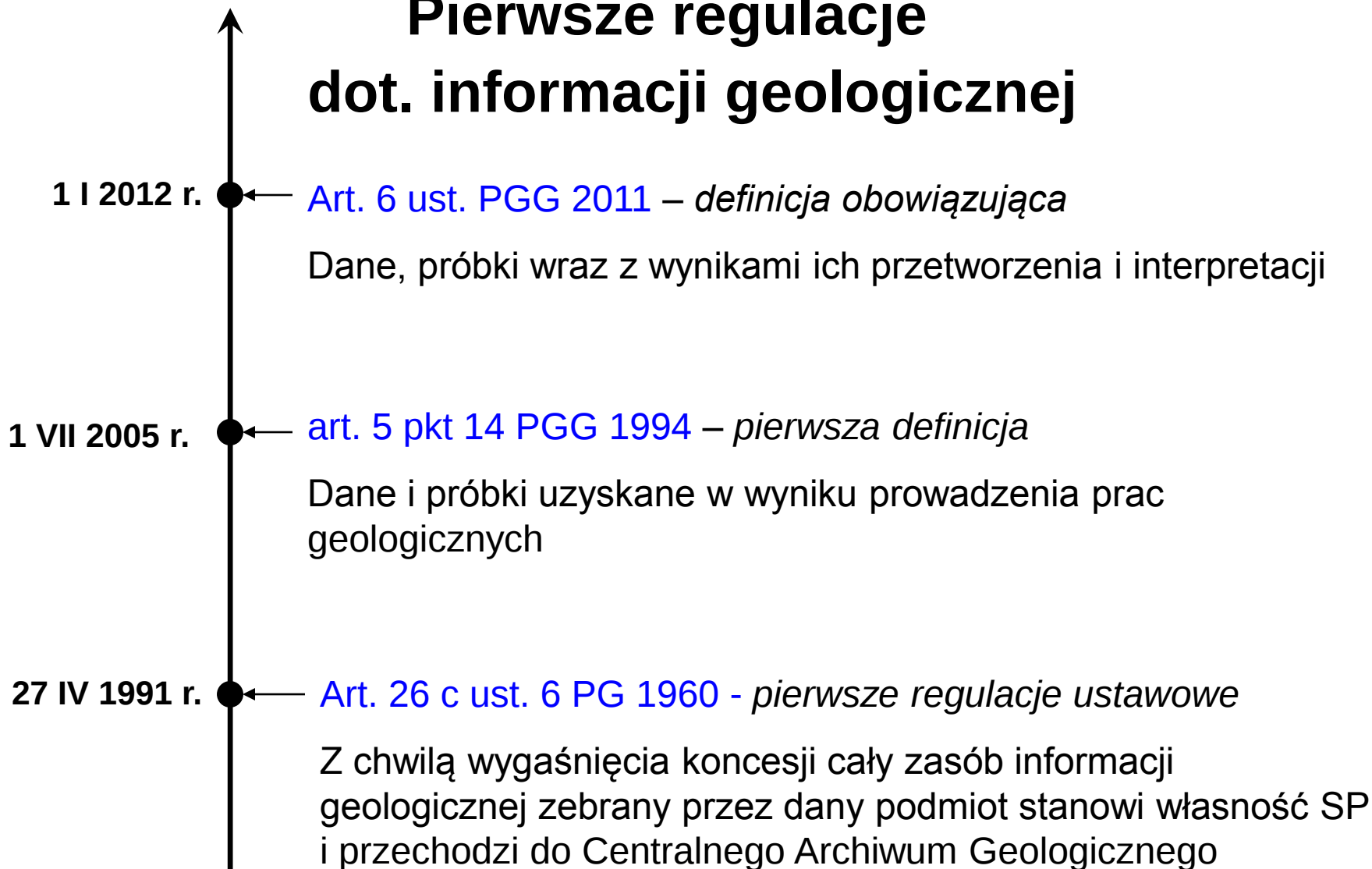
PGG 1994

Ustawa z dnia 9 VI
2011 r. *Prawo
geologiczne i
górnictwo*

PGG 2011



Pierwsze regulacje dot. informacji geologicznej



IG przed 27 IV 1991

Prawo do informacji geologicznej uzyskanej przed wejściem w życie art. 26c ust. 7 ustawy o prawie geologicznym z 1960 r. należy do tego, **kto doprowadził do jego powstania** (nabycie pierwotne), chyba że rozporządził już tym prawem i doszło do nabycia pochodnego przez inny podmiot prawa. Podstawę tych ustaleń powinny stanowić akta dotyczące zatwierdzenia takiej dokumentacji.

(wyrok NSA Warszawa z 25 II 2005 r. GSK 1419/04, LEX nr 187136)

IG powstała na zlecenie przedsiębiorstw państwowych

art. 128 KC

Od 01.01.1965 r. do 31.01.1989 r.

Zasada jednolitej władzy państwowej

od 01.02.1989 do 30.09.1990 r.

*własność państwowa przysługuje SP lub innym
państwowym osobom prawnym*

od 01.10.1990 r.

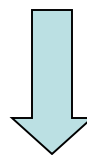
(Skreślony)

Uchwała 7 sędziów SN z 18 VI 1991 r.

III CZP 38/91

*„Z chwilą wejścia w życie ustawy z dnia **31 stycznia 1989 r.** o zmianie ustawy - Kodeks cywilny (Dz. U. Nr 3, poz. 11) zniesiona została zasada, że jedynie Skarbowi Państwa może przysługiwać prawo własności mienia państwowego.”*

pub. OSNC 1991/10-12/118)



Jeżeli DGZ powstała na zlecenie przedsiębiorstwa państwowego przed 1 II 1989 r. to prawo do rozporządzania IG przysługuje SP. To samo dotyczy sytuacji, gdy część prac geologicznych wykonano przed 1 II 1989 r.

Dane geologiczne

Definicja w ustawie - art. 6 ust. 1 PGG 2011

wyniki bezpośrednich obserwacji i pomiarów
uzyskanych w toku prowadzenia prac geologicznych

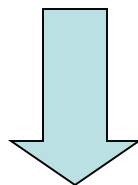
Korzystanie z danych geologicznych dotyczących:

- 1) kopalin objętych pr. własności górniczej
- 2) rozpoznania budowy głębokiego podłoża lub regionalnych badań budowy geologicznej kraju;
- 3) Geofizycznych

następuje w drodze umowy za wynagrodzeniem

Nieodpłatne korzystanie z danych geologicznych

- 1) PSG – w celu realizacji zadań z art. 162 PGG 2011
- 2) Innych niż wymienionych w art. 100 ust. 3a PGG 2011



Korzystanie z danych geologicznych dot. kopalin objętych prawem własności gruntowej w celu zatwierdzenia DGZ jest nieodpłatne

Czy konieczne jest przedstawienie dowodu posiadania prawa do IG ?

OŚWIADCZENIE

Działając w imieniu ..., na podstawie art. 75 KPA, oświadczam pod rygorem odpowiedzialności karnej za fałszywe zeznania, że reprezentowany przeze mnie podmiot sfinansował prowadzenie prac geologicznych na podstawie decyzji, w następstwie których powstała informacja geologiczna zawarta w dokumentacji geologicznej, w związku z czym na podstawie art. 207 ust. 1 Prawo geologiczne i górnicze w związku z art. 47 ustawy z dnia 4 lutego 1994 r. - Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. Nr 27, poz. 96, z późn. zm.) przysługuje mi prawo do korzystania z ww. informacji geologicznej.

Dowody przysługiwania prawa do IG

- 1) Umowa o korzystania z IG za wynagrodzeniem – zawarta z MŚ lub marszałkiem wojewódzkim;
- 2) Umowa przeniesienia prawa do IG lub prawa do korzystania z IG zawarta z podmiotem finansującym (w okresie 1994 – 2001 wymagana zgoda organu administracji geologicznej);
- 3) Dokumenty potwierdzające finansowanie prac geologicznych (np. faktury VAT);
- 4) Oświadczenie podmiotu finansującego złożone na podstawie art. 75 KPA
- 5) Inne

UWAGA:

w przypadku następstwa prawnego konieczne jest przedstawienie dowodów potwierdzających je (np. KRS, akt komercjalizacji, prywatyzacji, postanowienia o stwierdzeniu nabycia spadku)



NAJCZĘŚCIEJ POPEŁNIANE BŁĘDY

- 1) Sprzedaż DGZ zamiast przeniesienia prawa do IG lub prawa do korzystania z IG (DGZ = nośnik IG, która jest dobrem niematerialnym;
- 2) Brak zgody organu administracji geologicznej (przeniesienie prawa do IG dotyczy okresu 1994-2001);
- 3) Podmiot sprzedający nie posiada prawa do IG (np. przedsiębiorstwo państwowe prowadzące badania geologiczne w latach 70-tych);
- 4) Umowa wygasła (np. umowy ze SP są zawierane na 30 miesięcy);

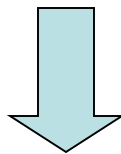
art. 47 ust. 3 PGG 1994

Ten, kto poniósł koszt wykonania prac geologicznych prowadzonych na mocy decyzji wydanych na podstawie ustawy, ma **wyłączne prawo do nieodpłatnego wykorzystywania** uzyskanych w ich wyniku informacji geologicznych w celach badawczych, naukowych, jak również w celu wykonywania działalności regulowanej ustawą. Prawo to wygasa z upływem 5 lat od utraty mocy odpowiedniej decyzji, na podstawie której wykonano prace będące źródłem informacji, lub zezwalającej na wykonywanie innej działalności regulowanej ustawą albo przepisami odrębnymi (...).

Interpretacja art. 47 ust. 3 PGG 1994

Wygasa:

- 1) prawo podmiotu finansującego do korzystania?
- 2) prawo podmiotu finansującego do wyłącznego korzystania?



Art. 99 ust. 2 PGG 2011 – Prawo do korzystania z IG nieograniczone w czasie we wszystkich celach

Art. 99 ust. 3 PGG 2011 – Prawo do wyłącznego korzystania z IG w okresie 5 (obecnie 3 lat) w celu prowadzenia działalności

Dziękuję za uwagę